



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

FACULTAD DE DERECHO
ESCUELA PROFESIONAL DE DERECHO

La administración del Programa del Vaso de Leche y el derecho alimentario de la niñez en
el distrito de Independencia en los años 2016-2017

TESIS PARA OBTENER EL TÍTULO PROFESIONAL DE ABOGADA

AUTORA:

Norka Lilibeth Hernández Huerta

ASESOR:

Mg. Elías Gilberto Chávez Rodríguez (Temático)

Mg. José Carlos Gamarra Ramón (Metodológico)

LÍNEA DE INVESTIGACIÓN:

Gestión Pública

LIMA – PERÚ

2018

El Jurado encargado, de evaluar la tesis presentada por don (ña)
NORKA JULIBETH HERNANDEZ HUERTA
cuyo título es: *La administración del Voto de*
hecho y el derecho Plurinacional de la
nación en el distrito de Independencia
en los años 2016- 2017

Reunido en la fecha, escuchó la sustentación y la resolución de preguntas por el
estudiante, otorgándole el calificativo de: *16* (número) *DIECISEIS*
(letras).

Lugar y fecha... *09. Julio - 2018*



PRESIDENTE

Elián Gilberto
elínez Rodríguez



SECRETARIO

Fernando de la Cruz



VOCAL

POYANO BLANCO
JOSELYNE INGRID



Elaboró	Dirección de Investigación	Revisó	Responsable de SGC	Aprobó	Vicerrectorado de Investigación
---------	----------------------------	--------	--------------------	--------	---------------------------------

Dedicatoria

A Dios por guiarme para que culmine mis estudios de Derecho. A mis padres por ser personas que me han ofrecido amor y calidez. A mi tía Ana María por guiarme en los procesos de la investigación. A mis abuelos por como unos segundos padres para mí y a mi perro Rocky por darme de su compañía y porque es muy importante en mi vida.

Agradecimiento

Agradezco a los docentes de la Facultad de Derecho por inspirarme en esta investigación. Así mismo debo agradecer de manera especial a mis asesores Dr. Elías Gilberto Chávez Rodríguez y Dr. José Carlos Gamarra Ramón por su valiosa orientación brindada, su apoyo y paciencia. Pero así también a mi madre por la motivación constante llena de amor, paciencia y consejos que me sirvieron de aliento para no rendirme y superar las adversidades. Finalmente, agradecer a mis amistades por brindarme su apoyo incondicional en la realización de la presente investigación.

Declaración jurada de autenticidad

Yo, Norka Lilibeth Hernández Huerta, con DNI N°74882128, a efecto de cumplir con las disposiciones vigentes consideradas en el Reglamento de Grados y Títulos de la Universidad César Vallejo, declaro bajo juramento que:

1. La tesis es de mi autoría.
2. He respetado las normas internacionales de cita y referencias para las fuentes consultadas, por lo tanto, la tesis no ha sido plagiada ni total ni parcialmente.
3. La tesis no ha sido auto plagiada; es decir, no ha sido publicada ni presentada con anterioridad para obtener grado o título profesional alguno.
4. Los datos presentados en los resultados son reales; no fueron falseados, duplicados ni copiados y por tanto los resultados que se presentan en la presente tesis se constituirán en aportes a la realidad investigada.

En tal sentido de identificarse fraude plagio, auto plagio, piratería o falsificación asumo la responsabilidad y las consecuencias que de mi accionar deviene, sometiéndome a las disposiciones contenidas en las normas académicas de la Universidad César Vallejo.

Lima, julio de 2018.



Norka Lilibeth Hernández Huerta

DNI N.º 74882128

Presentación

Señores miembros del Jurado:

La presente investigación titulada “**La administración del Programa del Vaso de Leche y el derecho alimentario de la niñez en el distrito de Independencia en los años 2016 – 2017**” que se pone a vuestra consideración tiene como propósito, ser uno de los antecedentes importantes que conlleven a realizar nuevas investigaciones más completas de la problemática de estudio.

Así, cumplimiento del Reglamento de Grados y Títulos de la Universidad César Vallejo la investigación se ha organizado de la siguiente manera: En el primer capítulo, denominado Introducción, se consigna la aproximación temática, trabajos previos o antecedentes, teorías relacionadas o marco teórico y la formulación del problema, estableciendo en éste último el problema de investigación, los objetivos y los supuestos jurídicos. En el segundo capítulo, se aborda el Método empleado, en el que se sustenta el porqué de esta investigación se ha realizado bajo el enfoque cualitativo, con un tipo de estudio explicativo a la luz del diseño de investigación de Teoría Fundamentada. Acto seguido, en el tercer capítulo, se detallan los resultados obtenidos que permitirá arribar a las conclusiones (capítulo quinto) y recomendaciones (capítulo sexto), todo ello con los respaldos bibliográficos (capítulo séptimo) y de las evidencias contenidas en el anexo del presente trabajo de investigación.

La Autora.

Índice

CARÁTULA

Título

Autor

Asesor

Línea de Investigación

PÁGINAS PRELIMINARES

Página del Jurado ii

Dedicatoria iii

Agradecimiento iv

Declaratoria de autenticidad v

Presentación vi

Índice vii

RESUMEN ix

ABSTRACT x

I. INTRODUCCIÓN 11

1.1.-APROXIMACIÓN TEMÁTICA 12

1.2.-MARCO TEÓRICO 17

1.3.- FORMULACIÓN DEL PROBLEMA 49

1.4.- JUSTIFICACIÓN DEL ESTUDIO 50

1.5- SUPUESTOS U OBJETIVOS DE TRABAJO 52

II. METODO 54

2.1.- DISEÑO DE INVESTIGACIÓN 55

2.2.-MÉTODOS DE MUESTREO 56

2.3.- RIGOR CIENTÍFICO 58

2.4.- ANÁLISIS CUALITATIVO DE LOS DATOS	60
2.5.- ASPECTOS ETICOS	60
III. DESCRIPCIÓN DE RESULTADOS	61
IV. DISCUSIÓN	72
V. CONCLUSIONES	78
VI. RECOMENDACIONES	80
VII. REFERENCIAS	82
ANEXOS	86

RESUMEN

El trabajo de investigación que se ha desarrollado trata sobre la administración del Programa del Vaso de Leche y el derecho alimentario de la niñez en el distrito de Independencia en los años 2016-2017, la cual ha sido realizada con la finalidad de determinar de qué manera la administración el Programa del Vaso de Leche afectó el derecho alimentario de la niñez en el distrito de Independencia en los años 2016-2017, seguidamente la investigación será de tipo **básica y orientada a la comprensión** y de diseño **teoría fundamentada**, asimismo la población del presente trabajo fue el distrito de Independencia, la Municipalidad de Independencia - operarios encargados del Programa Vaso de Leche y los respectivos comités de la zona, los métodos de muestreo **no experimental**, por lo que la forma cuales fueron recogidos y procesados la información fue mediante la técnica de **la entrevista**, la misma que se ha manejado para el desarrollo del presente trabajo. De modo que, a través de la presente investigación se pudo determinar que la administración del Programa del Vaso de Leche afectó el derecho alimentario de la niñez debido a que no cumplieron con los estándares de calidad respecto a los insumos y una irregular elección de sus proveedores las cuales afectan en la repartición de raciones a sus beneficiarios.

Palabras Claves:

Administración Pública, Programa del Vaso de Leche, derecho alimentario, derechos de los niños y adolescentes.

ABSTRACT

The research work that has been developed on the administration of the Milk Glass Program and the Food Law of Children in the district of Independencia in the years 2016-2017, which has been carried out in order to determine how the administration of the Vaso de Leche Program affected the food rights of children in the district of Independencia in the years 2016-2017, then the research was **basic and aimed at understanding** and designing **theoretical theory**, also the population of this work of the district of Independencia, the municipality of Independencia - operators in charge of the Glass of Milk Program and the names of the places in the area, **non-experimental** sampling methods, so that the form and results were processed by the technique of the technique of **the interview**, the same one that was used for the development of the present work. So, through the present investigation, it was possible to determine that the administration of the Glass of Milk Program, did not comply with the quality standards, with the inputs and with an irregular selection of its suppliers. which affect the distribution of rations to their beneficiaries.

Keywords:

Public Administration, Glass of Milk Program, food law, rights of children and adolescents.

I. INTRODUCCIÓN

1.1. Aproximación Temática

Se entiende que todo trabajo de investigación debe contar con una narración precisa del problema de la cual se está indagando y dar a conocer las aproximaciones del tema, para ello el siguiente autor no explica que es la aproximación temática o la realidad problemática.

Hernández (2006), Es la exposición precisa de los hechos que están aconteciendo en la actualidad, este proceso se lleva a cabo con ayuda de la investigación y métodos para la realización del trabajo, es decir la fundamentación científica de la tesis (p.20).

En la presente investigación nos dará a conocer sobre el correcto cumplimiento de la administración del Programa del Vaso de Leche (PVL) con respecto a la alimentación de los niños en el distrito de Independencia en los años 2016-2017, puesto que implicaría un estudio de cómo estos programas desempeñan sus roles en la comunidad y si efectivamente cumplen con las gestiones municipales establecidas.

El Programa del Vaso de Leche es aquel programa comunitario que fue creado con la Ley N. ° 24059 y complementada con la Ley N. ° 27470, tal como lo indica el MEF en la que cuyo objetivo es brindar una porción diaria de insumos a una colectividad considerada vulnerable, con la intención de ayudar a superar el desequilibrio alimentario en la que se encuentra. Las actividades del presente programa son llevadas a cabo con la cooperación de la comunidad, tienen como propósito último elevar el nivel nutricional y de tal manera contribuir para mejorar la calidad de vida de esta comunidad, por su falta de economía, no estaría en condiciones de atender sus necesidades elementales.

El PVL es uno de los programas sociales que tiene cobertura nacional, llegando a los 1834 municipios del país, entre provincias y distritales, brindando un soporte alimenticio a los niños, con el objetivo de contribuir con una alimentación balanceada.

El Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, conceptualiza al Programa del Vaso de leche como cierto programa que otorga una ración alimentaria diaria (leche en cualquiera de sus formas u otro producto), a una designada comunidad beneficiada en circunstancia de pobreza y extrema pobreza.

La administración del programa del Vaso de Leche, a la fecha, está creciendo, así más se aprecia que viene siendo vulnerada a nivel administrativo, por lo que deja de cumplir a

cabalidad su finalidad. Es así que el primer punto vulnerado es la elección democrática de los representantes administrativos del mencionado programa. Como segundo punto se tiene la falta de fiscalización del PVL. Es por lo que se busca comprender la situación de los beneficiarios del PVL ante la actual administración de dicho programa del distrito de Independencia. Siendo afectado de forma directa los beneficiarios suscritos en este programa, por cuanto no se ha logrado cumplir la finalidad principal del mismo.

Este contexto nos mostrará que estos problemas administrativos tienen mucho tiempo sin tener una solución por parte del Estado, dado que años, atrás se aprecia la existencia de irregularidades en la administración, teniendo en cuenta que las municipalidades son las encargadas de la supervisión, selección de insumos, almacén y conserva de los mismos, incorporación de fondos al programa, etcétera dentro del PVL, por lo consiguiente en la actualidad el PVL cuenta con un presupuesto anual de 363 millones de soles y son las municipalidad distritales, como provinciales, las encargadas de adquirir a menores de 0 a 6 años, madres gestantes o en periodo de lactancia, todos en situación de pobreza. Respecto a ello la distribución del presupuesto del PVL para la compra de lácteos a diversas empresas. En el caso de los ahora retirados productos Pura Vida y Bonlé, se aprecia que se comenzaron a adquirir desde los años 2004 y 2008, respectivamente. Dado ello la coordinadora del Vaso de Leche realizó una denuncia grave, advirtiendo que algunos municipios siguen comprando Pura Vida y Bonlé para la preparación de las raciones entre los niños más pobres. Señalando en la denuncia que les consta que los productos Pura Vida y Bonlé son comprados por algunos municipios, especialmente en San Juan de Lurigancho, en caso de Lima, a pesar de que no es leche pura, ni contiene los nutrientes necesarios para la alimentación adecuada de niños de 0 a 6 años. Por último, la investigación realizada a consignado que casi la mitad de los 363 millones que el Vaso de Leche tiene como presupuesto anual, se gasta en la compra de leche evaporada, de ese modo, casi el 90% de los productos lácteos son de Gloria.

En América Latina, según Cornes (2015) indica que los programas sociales escolares son recursos eficaces para coadyuvar a una buena alimentación saludable de los niños, por ello que el alimento más completo y que tiene distintos nutrientes esenciales es la leche, éste aporta al desarrollo a lo largo del ciclo de vida. El estado se favorece cuando el rendimiento supera los estándares establecidos y los costos del servicio de atención y la salud disminuyen. Además, estos programas escolares que son creados por el estado tienen

como fin que los niños puedan formar la costumbre de beber leche a muy largo plazo, lo que satisface a los individuos y/o sujetos y a la comunidad en general.

Trabajos previos

Habiendo presentado la aproximación temática y contextualizado el problema a investigar, a continuación, se presentan los estudios o antecedentes del tema abordado, llamado también trabajos previos. En esta parte se profundizará en el tratamiento del problema a partir de investigaciones realizadas y que nos ayuda a identificar las causas y consecuencias del fenómeno a investigar.

Para ampliar este concepto sobre los trabajos previos, nos define Tamayo (2004):

Se trata de realizar una síntesis conceptual acerca de las investigaciones o trabajos realizados sobre el problema formulado con la finalidad de definir el enfoque metodológico de la propia investigación. En la exposición del antecedente se busca utilizar las teorías existentes sobre el problema (p.146).

Trabajos previos Nacionales

A nivel nacional hemos podido encontrar los siguientes estudios asociados a nuestro proyecto de investigación en materia de “Programa del Vaso de Leche”, en las distintas Universidades del País.

Palomino (2015) en su investigación titulada “Recursos presupuestales y su relación con la eficiencia en la gestión del programa del vaso de leche de la municipalidad distrital de Magdalena del Mar, 2015” desarrollada en la Universidad Cesar Vallejo para optar el grado de Magíster en Gestión Pública, siguiendo el método cuantitativo, concluyó:

[...] al no existir una relación directa entre los recursos presupuestales y el cumplimiento en la entrega de raciones alimenticias a los beneficiarios que componen el programa de vaso de leche de la Municipalidad distrital de Magdalena del Mar, recomienda que éstas sean entregadas en forma diaria y listas para su consumo, tal como lo establece la Ley N° 24059- Ley de Creación del Programa del Vaso de Leche y Ley N° 27470 –Ley que establece normas complementarias para la ejecución del Programa del Vaso de Leche (p. 83).

Chávez (2015) en su investigación titulada “Gestión municipal del programa del vaso de leche y el suministro de alimentos Villa María del Triunfo 2014” desarrollada en la Universidad Cesar Vallejo para optar el grado de Magíster en Gestión Pública, siguiendo el método cuantitativo, concluyó:

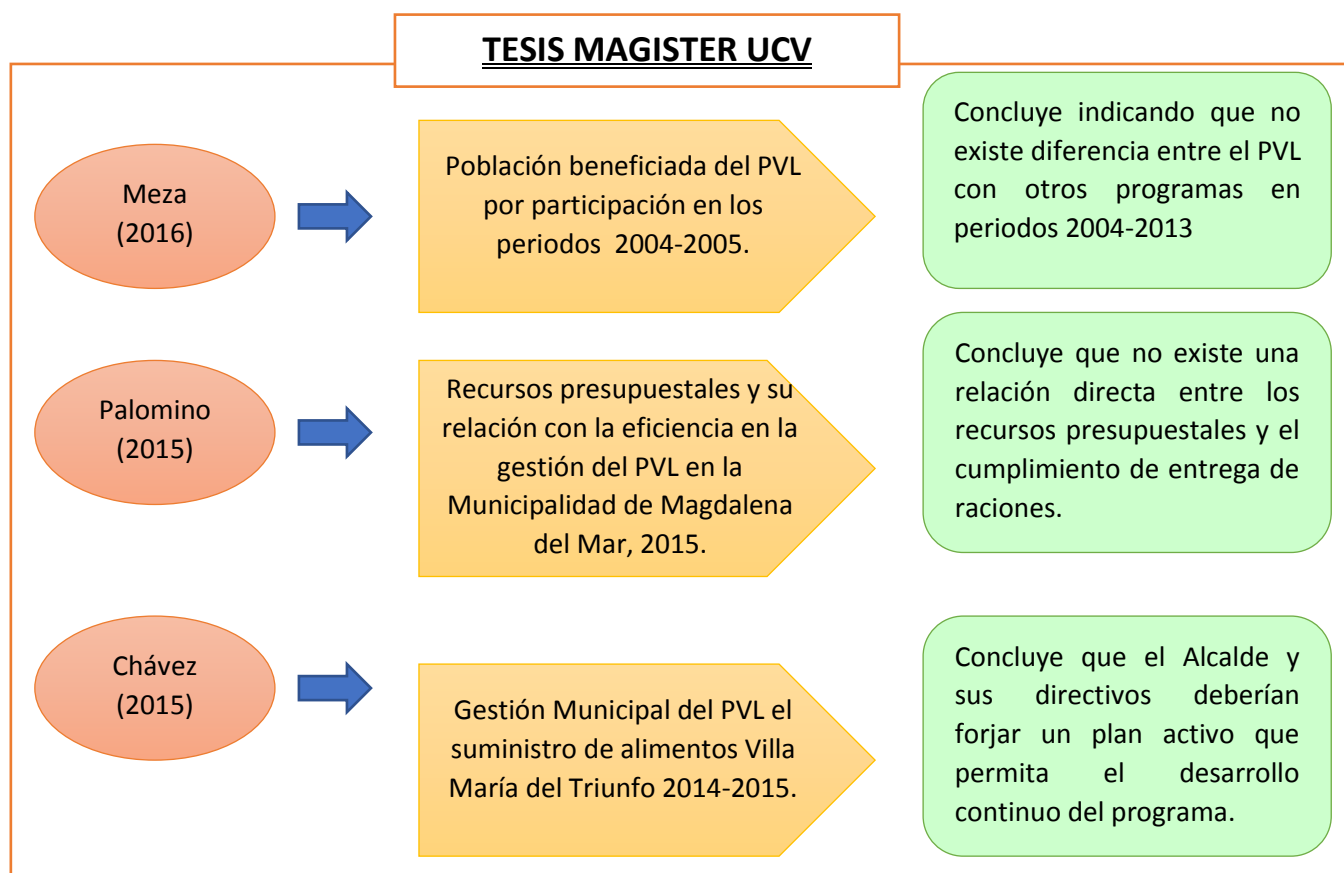
El alcalde y sus directivos encargados de la administración de la Municipalidad deberían convocar periódicamente reuniones con los funcionarios, coordinadores del programa y los directivos para la discusión de los resultados obtenidos y así forjar un plan activo que permita el desarrollo continuo sobre la distribución de este servicio y de esta manera fortalecer el compromiso y lealtad con la comunidad, es decir la identificación con el distrito (p.75).

Meza (2016) en su investigación titulada “Población Beneficiada del Programa del Vaso de Leche por participación en los periodos 2004-2013” desarrollada en la Universidad Cesar Vallejo para optar el grado de Magíster en Gestión Pública, siguiendo el método cuantitativo, concluyó:

Finalmente, la presente investigación demuestra que no existe diferencias significativas entre la población del programa del vaso de leche y otros programas por participación en los periodos 2004-2013. Se tiene que trabajar mucho en la focalización de los beneficiarios, analizando la población necesitada no atendida y población no necesitada que accede al programa (p.231).

Figura N° 1:

Trabajos Previos Nacionales



Fuente: Elaboración propia

Trabajos previos Internacionales

En el ámbito Internacional se realizaron los siguientes estudios de investigación en la materia a desarrollar de “Programa de Alimentación Escolar” en la Universidad a continuación mencionada.

Cárdenas (2011) en su investigación titulada “Los programas de alimentación escolar (PAE) en América Latina: una propuesta de modernización para Costa Rica” desarrollada en la Universidad Estatal a Distancia- UNED, para optar el título de Doctorado en Educación, siguiendo el método mixto concluyó:

El impacto nutricional de estos programas se manifiesta en disminuciones de niveles de anemia (Perú) y mejor crecimiento (Sonora, México). Se evalúa también positivamente la relación con el sector salud en actividades como desparasitación y eventuales controles de agudeza visual y salud 289 odontológica. Tanto Chile como México tienen integrado un programa de salud escolar (p.288).

Leaño (2007) en su investigación titulada “¿Dónde está lo social? Un acercamiento a las posibilidades de desarrollo en lo pequeño” desarrollada en la Pontificia Universidad Javeriana, para optar el título de Doctora en Comunicadora social con énfasis en periodismo, siguiendo el método cualitativo, concluyó:

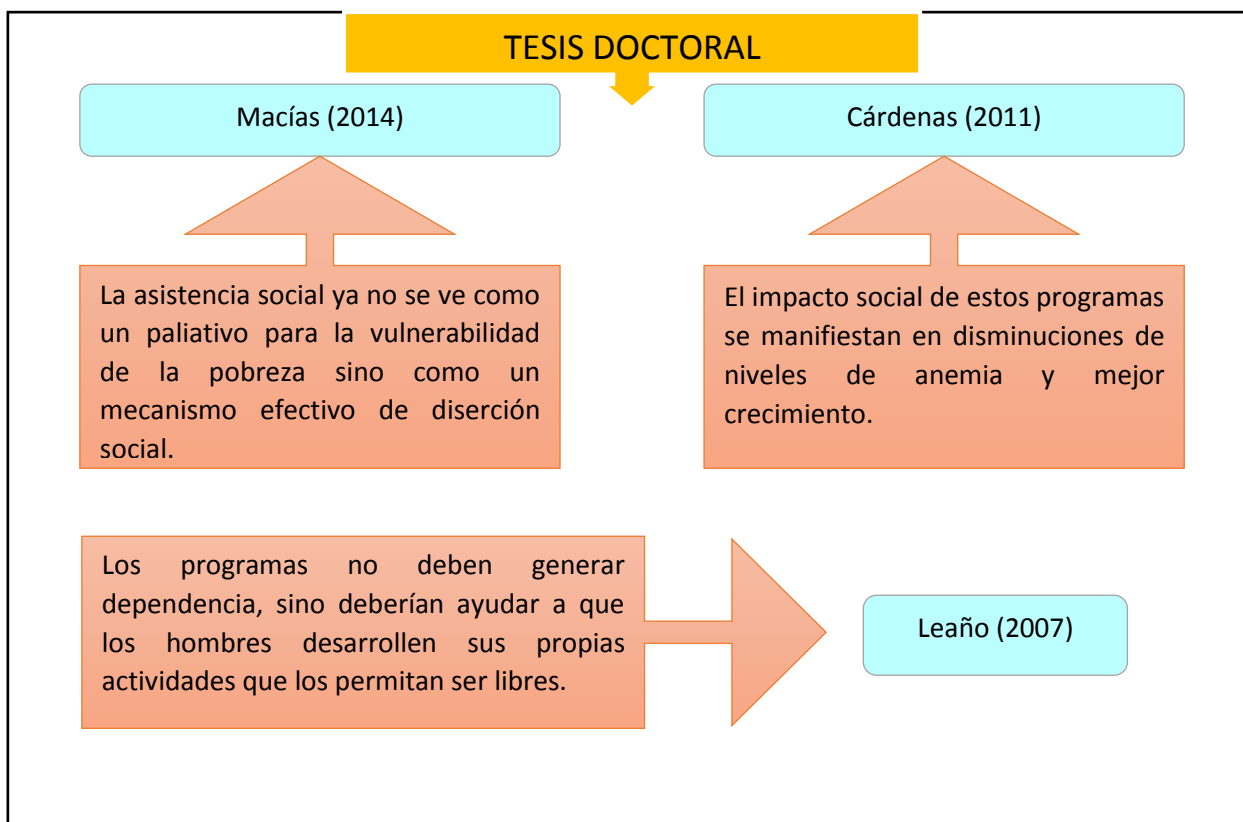
Los programas sociales no deben generar dependencia, es necesario incentivar al hombre para que genere condiciones y desarrolle actividades que le permita ser libre y sostenerse en un futuro. En la actualidad tienen coberturas muy bajas, altos costos administrativos y pocas posibilidades de construir economías pequeñas (p. 69).

Macías (2014) en su investigación titulada “El estado mexicano y su combate a la vulnerabilidad social del tipo familiar: un análisis de eficiencia del sistema nacional para el desarrollo integral de la familia”, desarrollada en la Universidad Complutense de Madrid para optar el título de Doctora, siguiendo el método cualitativo, concluyó:

[...] mientras que, para los niños, se buscan establecer parámetros de nutrición, escolares, y en general, aquellos que favorezcan el crecimiento sano e integral de los infantes. Es decir, la asistencia social a nivel internacional ya no se ve como un paliativo para la vulnerabilidad o la pobreza, sino como un mecanismo efectivo de inserción social. Las políticas de asistencia social, cada vez se plasman más como estrategias para el desarrollo social en sentido amplio (p.284).

Gráfico N° 2:

Trabajos Previos Internacionales



Fuente: Elaboración propia

1.2. Marco Teórico

Cuando se define el marco teórico de una investigación, señalamos al conjunto de conceptos precisos, teorías relacionadas al tema como lo indica Según Tamayo (2012, p.148) consiste en relacionar la investigación con las teorías, enfoques teóricos, estudios y antecedentes en forma global refiriéndose al problema de investigación. Une la teoría con la investigación y sus relaciones mutuas.

El Estado

El concepto de estado se encuentra señalada en el capítulo I artículo 43° de la Constitución Política del Perú que actualmente es la máxima Ley dentro de la pirámide de Kelsen, es por ello que nos referimos que el gobierno es democrático, soberano e independiente, por ende, es único e indivisible. La clase de gobierno es representativo y descentralizado, se organizan a base de principios de la división de poderes.

Según la RAE es considerada un suceso político, una acción comunitaria de condición gubernamental, en la cual las personas se relacionan entre ellos, implantando así un conjunto de relaciones. Esto quiere decir que es el agrupamiento de los órganos de gobierno de una nación soberana.

Citando a Francisco Portuá Pérez, nos da la siguiente idea:

[...] El Estado como ente cultural tiene por objeto la obtención de una finalidad. Ya sabemos que todo producto de la cultural se caracteriza por llevar dentro de sí una finalidad, aquello para lo cual es creado por el hombre. Siendo el Estado una institución humana, tiene naturalmente un fin. No puede dejar de tenerlo. Los hombres que componen el Estado, los gobernantes y los gobernados, al agruparse formando la sociedad estatal, persigue un fin. El Estado encierra en su actividad una intención que es la determinante y el motor de toda su estructura. (1999, p. 3).

En la cita mencionada nos explica que el Estado esta conformado para la humanidad en la que los seres habitantes pueden intercambiar ideas con otros y conocerse para formar comunidades, pero no sólo implica crear nuevas conexiones, sino que esto conlleva que cumplan con los parámetros y reglamentos que establece la Ley, para que vivan en un entorno social equilibrado.

Una segunda sentencia del Tribunal que ratifica lo dicho es la siguiente:

[...] Por su parte, la denominada República Social no es otra cosa que una forma de gobierno que, además de sustentarse en el poder soberano del pueblo, apunta hacía el bienestar social como objetivo de toda decisión. De allí que la existencia del Estado social, bien que implícita, resulta inobjetable en sus alcances, siendo necesario un referente para toda decisión en la que sus componentes o elementos puedan encontrarse en entredicho. (2004, p. 43).

En la cita anteriormente, nos referimos puntualmente que el gobierno social es democrático y está intrínsecamente relacionado con la Carta Magna. Por lo consiguiente es importante mencionar que el gobierno social como apoyo al bienestar debe estar relacionado a la decisión de la política y la administración pública, distribuyendo su capital para ofrecer una superior calidad de vida a las personas, por lo que es el mismo gobierno quien se debe preocupar por la sociedad, acompañada del cuidado que se deben dar entre ellos.

En síntesis, podemos decir que el Estado social consiste en la protección activa del ser humano por la autoridad pública, especialmente en los derechos que no son estrictamente individuales. Mientras que en los derechos individuales la regla es que el Estado se

abstenga, en los derechos sociales la regla es que sea promotor. El Estado para ello debe asignar recursos y aplicar políticas. Utilizará el recurso a la acción positiva para dar condiciones sociales de igualdad a los desiguales. No se trata de establecer una contraposición entre el Estado liberal y el Estado social.

Administración

Para explicar sobre la administración, debemos diferenciar que es administrar y administración, concepciones distintas que se debe tener en cuenta para detallar el tema, por ello que según la RAE puntualiza que administrar es tener el manejo y control sobre los recursos y estados financieros de un país y sobre los individuos que lo conforman. Mientras que administración deriva de la acción y efecto de administrar, en pocas palabras el conjunto de organismos de gobierno de una nación o de una entidad política inferior.

La administración es entendida como aquella actividad exclusiva de la persona, puesto que el hombre realiza todo este proceso de razonamiento, que tiene como objetivo principal organizar y coordinar los recursos con los que cuenta una organización, de ese modo lograr de manera eficiente y satisfactoriamente los objetivos individuales e institucionales. (Reyes, 1992, p. 21).

Dado a esta definición ,es preciso decir que la administración es parte fundamental de una empresa o institución ya que si no contarían con esta especialidad, no serían eficientes las operaciones que se puedan realizar, dado que la palabra administración tiene una serie de sinónimos como prever, organizar, coordinar y controlar, los cuales estos tienen una misma función administrativa, por lo que cabe señalar que esta actividad no se realiza solo con un líder experto en esta rama, sino pues también con un organismo colectivo que ayude que los procesos y técnicas se realicen de manera efectiva dentro de la empresa u organización. Claro está que su objetivo primordial es mejorar los aspectos económicos que tienen una función vital, ligado al segundo objetivo que es mantener y perseverar un capital financiero superior a lo propuesto y de ese modo implementar un mejor nivel de vida laboral en las organizaciones.

Clasificación de la Administración:

La Administración Pública; es la rama esencial del estudio de la administración que está formada por un grupo de principios, dado que es una parte accesoria de la labor ministerial, por lo consiguiente está impuesta bajo las exigencias de la política.

La Administración Privada; es la parte esencial del estudio de la administración y actualmente compone el eje del método de vida del mundo occidental resguardada por la legalidad de poder incluida en la totalidad de las cartas constitucionales del estado.

Su fin primordial de las compañías privadas es alcanzar una ganancia para asegurar su continuidad y su progresión.

Teoría de la Administración: Teorías Básicas.

En las personas; se presentan las teorías de las relaciones humanas, las teorías del comportamiento organizacional y desarrollo organizacional.

En el ambiente; se encuentran las teorías estructuralistas y las teorías neo estructuralistas.

En la tecnología; abarcaremos las teorías de la contingencia.

Administración Pública

La administración pública se encuentra en todo el Estado; empezando por el Congreso, en las entidades públicas una de ellas el Poder Judicial, en los órganos del Estado, y en la autoridad regional y local. Pero la parte más importante de la Administración está en el Poder Ejecutivo y, por ello, el tema de la administración pública es tratado por nosotros aquí.

Dado ello se entiende como aquella actividad permanente, concreta y práctica que el Estado brinda a una sociedad para alcanzar la satisfacción inmediata acerca de las necesidades de los grupos sociales, pues esta administración no sólo tiene como finalidad aportar a los grupos sino también una inmediata satisfacción de las personas que lo integran. (Ruíz, 2012, p. 20).

Para su mayor comprensión nos remitiremos a lo que el Tribunal Constitucional se refiere al concepto y/o definición de administración pública, abordando diversos aspectos de este Estado.

El Tribunal Constitucional ha resaltado que la administración pública debe promover los derechos humanos:

[...] En esa orientación, no está de más recordar que de la proclamación de los derechos fundamentales, como sistema material de valores del ordenamiento constitucional peruano, se

deriva, entre otras muchas consecuencias, un “deber especial de protección” de dichos derechos por parte del Estado (...)” [Expedientes Nos. 0964-2002-AA/TC y 0976-2001-AA/TC].

En este apartado nos da a entender que si bien es cierto el Estado crea sus normas que debe ser aplicada en la sociedad mediante las personas, por lo que, en el sentido de la administración, éstas no pueden contravenir a los derechos fundamentales sino deben actuar como medio de defensa en lo económico.

La caracterización de la administración pública

Respecto a la caracterización es importante medir el impacto que tiene la organización sobre el desarrollo económico-social. Por el contrario, nos preocupan fundamentalmente las precondiciones organizaciones para regular y gestionar la relación entre administración pública y el desarrollo. Dicho en términos más simples, se puede afirmar que debe “existir actividades reguladoras, y que éstas deben tener su efecto en el incremento económico y comunitario”. En razón de esto es crucial caracterizar y tipificar el tipo de administración pública que tenemos, a fin de proponer los cambios indispensables para que pueda responder a su función reguladora y a su papel en cuanto a la gestión del desarrollo económico y social.

Es nuestro interés caracterizar y tipificar la organización existente puesto que las circunstancias en las que desempeña su función reguladora y de gestión de su labor en el incremento económico y colectivo. Estas condiciones se refieren a tres aspectos:

A las relaciones entre las entidades del sistema estatal vistas a través de las relaciones funcionales de trabajo que se establecen entre las mismas.

A las condiciones para desempeñar las tareas de regulación, y de gestión pública de determinadas a nivel de las entidades y de las diferentes formas organizacionales que adoptan; sean organismos de gobierno central y organismos públicos descentralizados, administrativa o territorialmente. El recurso humano vinculado a las funciones.

Derecho

Por lo general, está comprendida como Derecho al conjunto de reglamentos procesales, establecidas por el gobierno para regularizar el comportamiento externo de las personas y si existiera desobediencia o infracción se establece una sanción judicial como medida correctiva.

“Por lo consiguiente es el conjunto de deberes que atribuyen habilidades que sirven como bases de convivencia social y cuya finalidad es asignar de manera general a los individuos de la comunidad los mínimos de seguridad, certeza, igualdad, libertad y justicia” (Poder judicial, 2016, p. 1).

En mi opinión el Derecho es un conocimiento variado, definida como un alineamiento moral necesaria de la vida social humana conducida por el procedimiento de la justicia, encaminada a que todas esas actuaciones de las personas realicen justicia.

Fuentes del Derecho

La Ley: Es el reglamento principal expedida por el gobierno competente con las formalidades con carácter común, justa, estable y suficientemente promulgada, para regular en base a la justicia, algún aspecto de las relaciones sociales. Por consiguiente, se entiende que en el sentido material es la normativa básicamente escrita sancionadora por autoridad competente, por otro lado, en el sentido formal es la ley que emana del poder legislativo y que cumple con los procedimientos y formalidades establecidas en la Constitución Nacional para la solución de las leyes.

La Costumbre: Está relacionada con la forma del comportamiento de una comunidad y las diferencian de otra comunidad, las cuales se transmiten de generación en generación. Dado ello se entiende que jurídicamente es la norma de conducta generada de la práctica social, y contemplada como obligatoria de una sociedad. En pocas palabras es la manera constante y uniforme de actuar, por una prolongada fase de tiempo con la certeza de que dicha forma de actuar va a responder a una exigencia jurídica y obligatoria.

La Jurisprudencia: Se le denomina así porque se entiende como el conjunto de sentencias que son emitidas por el T.C al analizar y aplicar la ley, de aquel problema jurídico que se haya establecido, son resultados con ayuda de la doctrina. Es decir que resulta de la certeza que proviene de las resoluciones judiciales conforme a un mismo tema.

La Doctrina: Son consideradas como la agrupación de ideas, opiniones y conclusiones de aquellos juristas estudiosos del derecho, para luego ser explicadas mediante sus obras y/o libros.

Derecho Administrativo

Esta una parte del Derecho Público, ya que su finalidad e importancia está fijada a la correcta organización y determinación de poderes de las designadas autoridades administrativas, que a su vez señala a los individuos los recursos en contra de la violencia de sus derechos. Dado que esta rama del Derecho se enfoca en administrar recursos, se entiende también que no sólo tiene la función de determinar competencias, por lo que es pertinente decir que su función administrativa es dictar normas o reglas que señalen los parámetros de cumplimiento administrativo.

Cabe señalar que, al mencionar el Derecho administrativo, es necesario saber diferenciar entre administración y gobierno, ya que ambos tienen concepciones diferentes y para mayor entendimiento, se explicará detalladamente cada concepto, el primero hace referencia a las funciones estable a cargo de funcionarios de inferior jerarquía. Dado que el segundo está comprendido como la función más alta del Poder Ejecutivo. La orientación Suprema de los asuntos públicos y la orientación general.

Con respecto al rol del Derecho Administrativo respecto a los programas del Vaso de Leche se define que se realizan bajo las actividades de la potestad administrativa, en las que cuyas entidades, organismos y proyectos del Estado, están sujetas a la normativa de derecho público, con excepción a lo que mencione otro régimen que no sea el propio, y para ello este programa debería basarse a los estándares que establece su Ley acompañada de decretos para su mayor eficacia, siendo así que en caso de irregularidades aplicar las sanciones pertinentes administrativas a la Municipalidad correspondiente.

En pocas palabras es una rama del Derecho Público en la cual interviene el Estado para la gestión eficaz de la hacienda pública en procura del bien común. Es decir, es importante para que los recursos del Estado puedan ser destinados y utilizados eficientemente, las personas quienes operan diferentes procesos puedan gestionar de manera adecuada en función establecido a la norma. Es decir es la especialidad del derecho encargada de la reglamentación de la administración pública, por lo tanto de la normatividad jurídica, con relación a su organización, sus servicios a los ciudadanos, éste puede encuadrarse dentro del marco del derecho público interno, caracterizada por ser común, la cual es aplicable a todas las actividades tributarias municipales, considerada autónoma porque tienen implantan sus propios principios, está sujeto a una organización de gobierno de una población y exorbitante, supera el marco del derecho privado y no lo menciona como un

plano de igualdad entre las partes, ya que el Estado tiene más autoridad que la propia sociedad civil, además de todo lo expuesto o podemos dejar de mencionar que el derecho administrativo se apoya en fuentes determinadas, las mismas que pueden ser de diversa tipología, es por ello que se encuentran las fuentes escritas o no escritas, tales como las primarias, secundarias, directas o no directas.

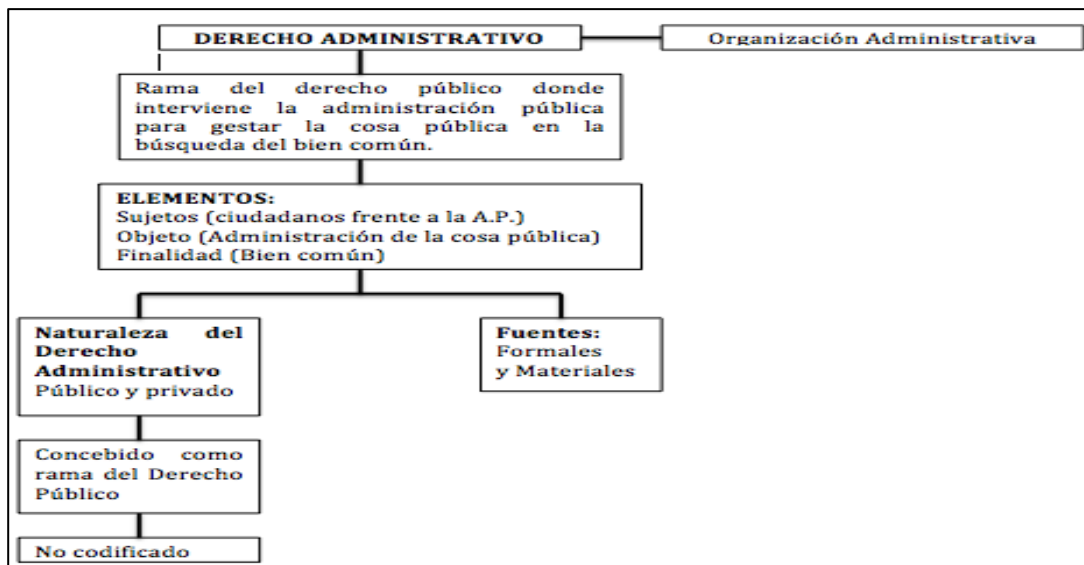
Por lo consiguiente, la procedencia del derecho administrativo se origina en el siglo XVIII con las innovaciones liberales que acabaron con derrocar el antiguo régimen, los nuevos gobiernos políticos observaron la existencia de normas jurídicas abstractas ordinarias y permanentes para regular las relaciones entre el Estado y los habitantes.

Surten efectos cuando se hacen las normas, los procedimientos, las directivas, mejorando los procesos con el único objetivo de que toda la gestión que se haga de las más de tres mil trescientas instituciones que hay, puedan encontrar ese camino al desarrollo a nivel nacional, municipalidades que lleven el desarrollo a su población, ministerios que no solo estén tratando de resolver problemas sino aprovechándose de las oportunidades para que el país pueda emprender utilizando bien los recursos del estado, eso implica que cualquier persona que se desarrolló en esta área no desconozca en principios mínimos, procesos o fases que se dan en el derecho administrativo.

Para hablar de Derecho Administrativo hay que tener en cuenta los siguientes elementos: sujetos, objeto y finalidad, de las cuales se detallarán con una breve explicación de cada uno de ellos, de acuerdo con su normativa.

Gráfico N° 3:

Derecho Administrativo



Fuente: Elaboración propia

Derechos fundamentales

En este apartado es importante detallar que los derechos fundamentales son aquellos derechos, con los que cuenta una persona de forma inherente a ellas, es decir que solo por tener la condición de persona uno ya está dotado de derechos fundamentales que deben ser respetados ante todos. Ahora bien, los mencionados derechos fundamentales de la persona siempre están reconocidos en la legislación de cada país, en nuestro caso los derechos fundamentales están reconocidos en nuestra Constitución Política vigente, denominándose así derechos constitucionales, que si bien es cierto son inherentes a la persona por su condición como tal, también se reconocen ciertos derechos que se entienden que son conexos a los derechos fundamentales.

Si bien es cierto toda persona tiene derecho a defender sus derechos primordiales que son establecidas por Ley, los medios por los cuales puede actuar en defensa de sus derechos vulnerados son las garantías constitucionales. Estas garantías constitucionales son importantes porque existen en cualquier democracia ya que permiten establecer límites a los abusos que se puedan presentar hacia una persona por parte del Estado. Dado ello éstas garantías se encuentran vigentes a lo largo de los años sin ser posibles de eliminarlas por medios convencionales, esto quiere decir que este caso sucedería si por alguna razón la Constitución queda suspendida por algún motivo político.

Por lo consiguiente estas son nombradas de esta manera por el solo hecho de estar contenidas en la Constitución de cada nación, es decir en su máxima ley en las que se asientan las demás leyes, la modificación de estas son infrecuentes y se llevan a cabo por el hecho de ser importantes y esenciales. Mencionado ello las garantías deben interponerse ante la vulneración de los derechos y deben actuarse como defensa de estos ampliamente, derechos que pueden ser entenderse como inherentes al ser humano. En pocas palabras vienen básicamente a afectar derechos que pueden considerarse básicos para el desarrollo de una sociedad. Estos derechos son a la propiedad privada, a la libertad, a trabajar, a la integridad física, entre otros. Los cuales se requiere que, para su protección de estos, se establezcan mecanismos que permitan sean protegidos de forma rápida en todo momento.

Las Garantías Constitucionales

Son mecanismos por el cual el Estado hace valer nuestros derechos, es decir a la obligación del Estado a cuidar y resguardar los derechos, a no interferir y proteger el ejercicio de este en caso alguien quiera interferir, por lo que vendría a hacer el mecanismo de la garantía.

A nivel constitucional, existen una gama de garantías constitucionales que buscan la no vulneración de los derechos fundamentales y sus derechos conexos, tal como son:

Las cuales están establecidas en la Constitución Política del Perú en su artículo 200° en las que mencionan cada una de las garantías constitucionales que se pueden interponer ante una vulneración:

La acción de Hábeas Corpus, ésta garantía se busca salvaguardar la libertad individual y sus derechos conexos ante cualquier vulneración o amenaza por parte de cualquier autoridad.

La Acción de Amparo, la siguiente garantía busca proteger todos aquellos derechos que no se encuentran protegidos por otra garantía constitucional.

La Acción de Hábeas Data, ésta garantía tiene como finalidad proteger el acceso a la información.

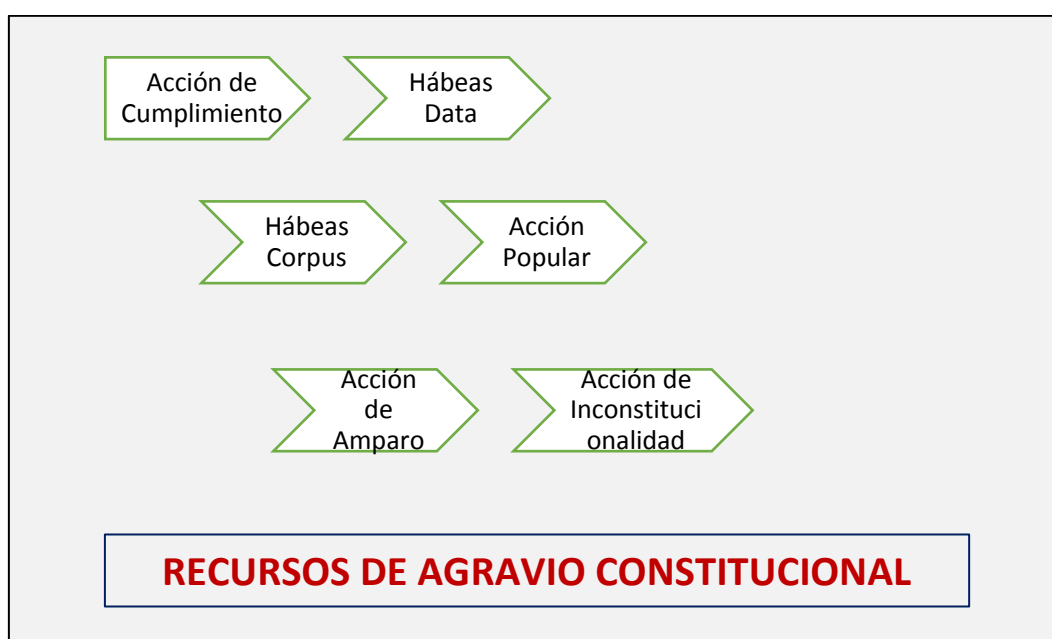
La Acción de Inconstitucionalidad, la mencionada garantía busca que normas con rango de ley no contravengan a la constitución, que es la ley fundamental de un Estado.

La Acción Popular, esta garantía busca la protección de la constitución y de sus normas con rango de ley, en contra de cualquier tipo de reglamentos, normas administrativas, resoluciones y decretos de carácter general.

La Acción de Cumplimiento, la garantía procede en contra de toda aquella autoridad o funcionario que se muestre renuente o contrario a cumplir una norma, sin perjuicio a responsabilidades de ley.

Gráfico N°4:

Recursos de Agravio Constitucional



Fuente: Adaptación

A modo referencial se detallará una serie de derechos inherentes a las personas y que son velados por nuestra Constitución Política vigente, como son:

El derecho a la salud: Es un derecho humano reconocido y protegido por nuestra legislación y por diversos tratados internacionales ratificados por Honduras, esto implica a la acción del Estado de promover y proteger el acceso de todos y todas a asistencia médica de calidad, ya que la salud es el bien más básico y precioso que tienen todas las personas. El acceso a condiciones sanitarias adecuadas y agua potable, alimentos aptos para el consumo e igualdad de género.

El derecho al agua: Es un derecho, porque el recurso agua es la fundamental para la vida de la persona, por lo que el agua potable y el saneamiento son indispensables para la

calidad de vida y la salud, fundamentales para la dignidad de toda persona. El derecho al agua abarca el acceso al agua necesaria para mantener la vida y la salud y para satisfacer las necesidades básicas. Según la Organización Mundial de Salud se requiere entre cincuenta y cien litros de agua por persona al día, para cubrir la mayoría de las necesidades básicas y evitar la mayor parte de los problemas de salud.

El derecho a la tranquilidad: Es un derecho inherente de toda persona humana por la es obligación del Estado garantizar la paz, de forma que permite un ambiente propicio para la convivencia entre los seres humanos, con el fin que el ciudadano pueda realizar sus actividades en un espacio sano sin que moleste o interrumpa su tranquilidad.

El derecho a la no auto criminación: Es el derecho en la cual nadie será obligado a incriminarse mediante su propio testimonio o voluntad y el silencio del acusado no podrá tenerse en cuenta ni comentarse en su contra.

El derecho a la pensión: El presente aparece como un derecho fundamental por conexidad, son aquellos que adquieren esta condición, cuando su vulneración afecta la vida o la posibilidad de subsistencia, de igual manera, el derecho al reconocimiento de la pensión en conexidad con el mínimo vital, ya que este garantiza según la perspectiva de la Corte Constitucional.

El derecho al trabajo: Es aquel derecho fundamental porque es la posibilidad que una persona tiene, para participar libremente en las actividades de producción y de prestación de servicios en alguna entidad en la sociedad; del mismo modo al disfrute de los beneficios obtenidos por el trabajo o actividad realizada.

El derecho a la educación: Es un derecho fundamental de todas las personas, para adquirir nuevos conocimientos y mejorar la calidad de vida. Por lo tanto, es considerada una herramienta fundamental para el desarrollo económico, social y cultural para la sociedad, siendo uno de los más importantes en el contenido de los derechos fundamentales, con la finalidad de tener acceso a una educación, la cual cuente con los servicios necesarios para un buen aprendizaje.

El derecho de acceso a la función pública: Es aquel derecho, en la cual todas las personas deben tener las mismas condiciones generales de igualdad, respecto a las funciones públicas de su país. Para ello se entiende que la función pública es aquella

actividad temporal o permanente, que es remunerada a una persona natural la cual realiza en nombre del estado un servicio de sus entidades.

El derecho a la tutela jurisdiccional: Es aquel en la que toda persona tiene la facultad de acceder a un órgano jurisdiccional por el simple hecho de ser parte de una sociedad, en la cual acceda para el ejercicio o defensa de sus derechos y/o intereses que hayan sido vulnerados, con relación a que puedan ser atendidas a través de un proceso donde se le ofrezcan las garantías mínimas para su efectiva realización.

El derecho al debido proceso: Es un principio legal, considerado por el Estado, en la que los derechos legales son respetados por ser propias de una persona según la ley. Por ende, es entendida como principio jurídico procesal, por la cual toda persona tiene derecho a ciertas garantías mínimas, tendientes a asegurar un resultado justo y equitativo dentro del proceso, a permitirle tener oportunidad de ser oído y a hacer valer sus pretensiones legítimas frente al juez.

El derecho de defensa: Es un derecho fundamental que toda persona física o jurídica, se encuentra contenido en todos los instrumentos jurídicos a nivel internacional, por lo que viene a constituir la base o el cimiento de todo proceso o procedimiento, sea en el ámbito judicial o en el ámbito administrativo, es de ahí que nace la importancia de ese derecho a la defensa, vulnerar el derecho de defensa sea en cualquiera de los dos ámbitos mencionados puede traer consigo la nulidad de todo el proceso judicial, es decir invalidar todas las actuaciones que se hayan desarrollado en su debido momento.

Constitución Política del Perú

Ésta es conocida como “Carta Magna”, es aquel documento que tiene importancia y permite mantener el orden y equilibrio que colabora con el desarrollo del Perú, asegurando principalmente los deberes y derechos de los ciudadanos, así también del sistema gubernamental y democrático de la nación. En pocas palabras es la norma suprema del país, que es creada en un estado soberano u organización, la cual está estipulada o dispuesta para regirlo.

“En el artículo N 1º de la Constitución Política del Perú, dentro del Título I De la persona y de la Sociedad, Capítulo I de los Derechos Fundamentales de la persona, establece que la defensa de la persona humana y el respeto de su dignidad son el fin supremo de la sociedad y del Estado” (Constitución Política del Perú, 1993, párr. 1).

El siguiente articulado se refiere que, éste es el artículo fundamental donde se reconoce a la persona humana como un ente máximo de la sociedad, disponiendo todo el poder del estado y de la sociedad para su protección y respeto.

Para profundizar el tema de la administración del Programa del Vaso de Leche con respecto a la alimentación de los niños, debemos remitirnos a la Constitución que es el pilar de todas leyes, en la cual nos indica las normas y derechos de la persona humana:

Estos se encuentran regulados dentro del título I De la persona y la Sociedad, capítulo I de los Derechos fundamentales de la persona, en el artículo 2º Derechos de la persona, inciso 13 en la que refiere que toda persona tiene derecho asociarse y a constituir fundaciones y diversas formas de organización jurídica sin fines de lucro, sin autorización previa y con arreglo a ley. No pueden ser disueltas por resolución administrativa. (Constitución Política del Perú, 1993, p. 10).

Este articulado se un atributo que puede ser comprendido como aquel derecho por el cual toda persona puede participar con otras, libremente y de modo permanente, en función de determinados objetivos o finalidades (de carácter política, económico, religioso, gremial, deportivo o de cualquier otra índole), las mismas que, pueden ser de distinta orientación tienen como necesario correlato su conformidad con la ley.

Para darle más profundidad a lo indicado anteriormente nos remitiremos a lo que indica el Tribunal Constitucional en el Exp. N° 4241-2004-AA/TC Fundamento 6. Fecha; 20 de mayo de 2004, respecto al artículo 2 inciso 13 de la presente Constitución mencionada:

[...] En efecto, así como la persona tiene el derecho de desarrollar su actividad individual para alcanzar los medios que se ha propuesto, tiene también la facultad de aunar esfuerzos con algunos o muchos de sus semejantes para satisfacer los intereses comunes de carácter político, económico, religioso, gremial, deportivo o de cualquier otra índole que determinen sus conductas en mutua interferencia subjetiva. (Constitución Política del Perú, 1993, p. 2).

El artículo 4º de la Constitución Política del Perú indica sobre la protección de la niñez, adolescencia, madres y ancianos en abandono, la cual detalla que la comunidad y el Estado protegen especialmente al niño, al adolescente, a la madre y al anciano en situación de abandono. También protegen a la familia y promueven el matrimonio. Reconocen a estos últimos como institutos naturales y fundamentales de la sociedad. La forma del matrimonio

y las causas de separación y de disolución son reguladas por la ley. (Constitución Política del Perú, 1993, p. 14).

El artículo 7° de la Constitución Política del Perú nos detalla acerca de la protección de la salud, medio familiar, de la comunidad y del incapacitado, la cual señala que todos tienen derecho a la protección de su salud, la del medio familiar y la de la comunidad así como el deber de contribuir a su promoción y defensa. La persona incapacitada para velar por sí misma a causa de una deficiencia física o mental tiene derecho al respeto de su dignidad y a un régimen legal de protección, atención, readaptación y seguridad. (Constitución Política del Perú, 1993, p. 15).

El artículo 9° de la Constitución Política del Perú nos refiere con respecto a la política nacional de salud y su aplicación, la cual consta que el Estado combate y sanciona el tráfico ilícito de drogas. Asimismo, regula el uso de los tóxicos sociales. (Constitución Política del Perú, 1993, p. 15).

Derecho a la salud

Como bien se sabe, la salud es fundamental para el bienestar de las personas sin importar la edad de cada uno de ellos, es por lo que este derecho es inherente a todas las personas, por lo que debe entenderse como aquella facultad que tenemos para gozar de ciertos bienes y servicios con los suficientes estándares de salud, eso quiere decir que dependerán del lugar de donde residen, que tipo de alimentos consumen, a que se dedican laboralmente y entre otras cosas. Este derecho no solo se debe entender en el aspecto personal, ya que también influyen aspectos externos, como son la higiene ambiental, y aquellas condiciones sanitarias básicas. Por ello todas las personas deben disfrutar en igualdad de oportunidades del más alto nivel posible de salud, lo que implica prevención y tratamiento de enfermedades y condiciones de salud, la lucha contra ellas, acceso a medicamentos esenciales, incluyendo la salud materna y reproductiva, acceso a los servicios de salud básicos, a la educación y la información en salud.

Derecho a la salud como obligación del Estado

El Tribunal Constitucional nos brinda una definición mediante la sentencia emitida el once de setiembre del dos mil seis, en un proceso de habeas corpus, siendo este el expediente N° 1711-2005, que lo defino de la siguiente manera:

Un estado social solo puede ser compatible con la concepción del derecho a la salud señalado como aquel derecho constitucional indiscutible y, como tal, promulgador de acciones positivas por parte de los poderes públicos, pues resulta inobjetable que allí donde se ha reconocido la condición fundamental de dicho derecho, deben promoverse, desde el Estado, condiciones que lo garanticen de modo progresivo, y que se le dispense protección adecuada y gocen del mismo. (Constitución Política del Perú, 1993, p. 5).

Se conoce que el derecho a la salud debe ser analizado desde dos perspectivas, en primer lugar, es la salud intrapersonal, la misma que hace referencia a la salud que tiene cada persona en particular, y, en segundo lugar, la salud extra personal, la misma que se divide en dos aspectos, comenzando por el aspecto relacionado con la familia y luego con el aspecto comunitario.

El derecho fundamental de la salud la podemos encontrar en el artículo 7 de nuestra constitución política vigente, la misma que hace referencia al párrafo anterior en relación a la familia, sin embargo, este aspecto abarca también el acceso a las prestaciones de salud, lo cual es una garantía institucional de la seguridad social, conforme lo podemos encontrar también estipulado en los artículos 10° y 11° correlativamente en nuestra Carta Magna.

El derecho a la salud no solo está regulado en el Perú, sino que también existen instrumentos de talla internacional que lo reconocen como un derecho fundamental, este es el caso de la Declaración de los Derechos Humanos que en su artículo 25°, hace referencia que todo ser humano tiene derecho a tener un nivel de vida adecuada y por tanto tener cierta seguridad tanto a él, como a su familia en el ámbito de la salud, el bienestar y en especial en su alimentación, entre otros detallados en el artículo de referencia.

Sin embargo, éste no es el único instrumento de talla internacional que reconozca dicho derecho fundamental, ya que en la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre en su artículo 11°, nos recuerda que todas las personas tienen el derecho a que su salud sea protegida por medidas sanitarias y sociales, que ayudan a establecer parámetros con relación a su alimentación de cada persona, de acuerdo con la medida que los recursos públicos y que la comunidad lo permitan. En relación con la interpretación de estos instrumentos internacionales en los que el Perú forma parte, el **Tribunal Constitucional, en el expediente N° 04587, materia acción de amparo (2004)** sostiene que: “Los derechos fundamentales relacionados al Derecho Internacional de los Derechos Humanos [...] comprende también a la jurisprudencia que sobre esos instrumentos se pueda haber expedido por los órganos de protección de los derechos humanos”.

La Convención sobre los derechos del niño

Esta convención vendría a ser la primera ley internacional que vela por los derechos de la niñez, siendo de carácter obligatorio para todos aquellos estados integrantes. Estos estados integrantes están en la obligación de informar al Comité de los Derechos del Niño sobre la serie de pasos que han adoptado para la correcta implementación de lo acordado en la Convención. Es así que en la convención de los Derechos del Niño nos señala:

La mencionada Convención sobre los Derechos del Niño se ha utilizado en todo el mundo para promover y proteger los derechos de la infancia. Desde su aprobación, en el mundo, se han producido aquellos avances considerables en el cumplimiento de los derechos de la infancia a la supervivencia, la salud y la educación, a través de la prestación de bienes y servicios esenciales; así como un reconocimiento que esté enfocado respecto a la necesidad de establecer un entorno protector que proteja y defienda a los niños y niñas de la explotación, los malos tratos y la violencia. (pp. 6-7)

Los Estados intervinientes en la convención sobre los derechos del niño, tienen como obligación acogerse a ciertas medidas que sean necesarias para:

Disminuir la mortalidad de la niñez.

Asegurar la asistencia médica y la atención sanitaria que se requieran para todos los niños. Combatir la malnutrición mediando la aplicación de tecnologías y el suministro de alimentos nutritivos, por lo que se debe tener en cuenta los peligros de contaminación del medio la cual se está estudiando. Garantizar una correcta atención sanitaria prenatal y postnatal de las madres, entre otras.

Código de los Niños y Adolescentes

Para mencionar la protección de la niñez y los adolescentes en el presente tema, se requiere ir a la ley del gobierno peruano que garantiza y protege que los derechos de todas las niñas, niños y adolescentes sean debidamente respetados. Por lo que, en este documento legal, al que todo menor puede recurrir para defender sus derechos, consta de un título preliminar y de cuatro libros.

Dado lo mencionado anteriormente definiremos el concepto de niño y adolescente, debido a que el tema principal se refiere a estas dos etapas del ser humano, por lo que a continuación pasaremos a detallar que se entiende por cada uno de ellos:

Según la RAE, nos define como niño a la persona que se encuentra en la etapa y/o periodo de la niñez, considerando aquel que aún no alcanza la pubertad, usualmente son entendidos como tales hasta los doce a catorce años en términos generales.

Por otro lado, el concepto de adolescente es el periodo de la vida que se ubica entre la niñez y la adultez, comprendiendo las edades desde los trece-catorce años hasta los veinte años aproximadamente.

En el artículo I del Título preliminar, nos precisan una breve definición acerca de que es lo que se entiende como niño:

“Se considera niño a todo ser humano desde su concepción hasta cumplir los 12 años; y adolescente desde los 12 años hasta cumplir los 18 años. Si existiera duda acerca de la edad de una persona, se le considerará niño o adolescente mientras no se pruebe lo contrario” (Código de los niños y adolescentes, 1993, p.713).

Artículo II del Título preliminar, “precisa que son sujetos de derechos, el niño y el adolescente gozan de todos los derechos inherentes a la persona humana y de los derechos específicos relacionados con su proceso de desarrollo” (Código de los niños y adolescentes, 1993, p.713).

Artículo IX del Título preliminar, indica interés superior del niño y del adolescente, detallando que “en toda medida concerniente al niño y al adolescente que adopte el Estado a través de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, del Ministerio Público, los Gobiernos Regionales, Gobiernos Locales y sus demás instituciones, así como en la acción de la sociedad, se considerará el Principio del Interés Superior del Niño y del Adolescente y el respeto a sus derechos” (Código de los niños y adolescentes, 1993, p.714).

Artículo X del Título preliminar, como encabezado señala acerca del proceso como problema humano, refiriendo que “el Estado garantiza un sistema de administración de justicia especializada para los niños y adolescentes. Los casos sujetos a resolución judicial o administrativa en los que estén involucrados niños o adolescentes serán tratados como problemas humanos” (Código de los niños y adolescentes, 1993, p.714).

Continuando con los artículos acerca de la protección del niño y del adolescente nos remitiremos a los libros primero y segundo del presente código en mención:

Artículo 20º: A participar en programas culturales deportivos y recreativos, precisando que “El Estado estimulará y facilitará la aplicación de recursos y espacios físicos para la ejecución de programas culturales, deportivos y de recreación dirigidos a niños y adolescentes. Los municipios canalizarán los recursos y ejecutarán programas con la colaboración y concurso de la sociedad civil y de las organizaciones sociales” (Código de los niños y adolescentes, 1993, p.718).

Artículo 32º: Política, este articulado menciona “La política de promoción, protección y atención al niño y al adolescente es el conjunto de orientaciones y directrices de carácter público, dictadas por el PROMUDEH, cuyo objetivo superior es garantizar sus derechos consagrados en la normatividad” (Código de los niños y adolescentes, 1993, p.718).

Artículo 34º: Condiciones para el desarrollo de planes y programas señala sobre “Los planes, programas y acciones se desarrollarán teniendo en cuenta la situación social y cultural del niño y del adolescente, en concordancia con la política nacional dictada por el PROMUDEH” (Código de los niños y adolescentes, 1993, p.722).

ONU (Organización de las Naciones Unidas)

La presente es una organización internacional, la cual fue fundada el 24 de octubre de 1945 en San Francisco (California), por 51 países, al finalizar la Segunda Guerra Mundial con la firma de la carta de las Naciones Unidas, desde su sede en New York los miembros de las naciones unidas y otros organismos vinculados proporcionan consejo y perciben acerca de temas significativos y administrativos en reuniones periódicas celebradas durante el año. (Pereira, s.f., p. 6).

En mi opinión es un centro organizador de los esfuerzos de los países para alcanzar 3 propósitos comunes:

Mantener la paz y la seguridad internacional.

Fomentar las relaciones de amistad entre las naciones.

Coordinar la cooperación internacional en la solución de problemas internacionales de carácter económico, social, cultural y humanitario.

La ONU ha tenido que adaptarse a la evolución que el mundo sufrió durante la segunda del siglo XX y lo que va del siglo XXI.

Aumento de países miembros (192)

Fin de la Guerra Fría

Fortalecimiento de la sociedad civil

La globalización de problemas, tales como:

El daño al medio ambiente

La pobreza

El terrorismo

El Narcotráfico

El acceso a la educación

Principios de las Naciones Unidas

La organización se basa en la igualdad soberana de todos sus miembros.

Todos los miembros cumplirán con las obligaciones contraídas de conformidad con la Carta de las Naciones Unidas.

Los Miembros de la Organización arreglarán sus controversias internacionales por medios pacíficos de tal manera que no se pongan en peligro la paz y la seguridad internacional ni la justicia.

Los Miembros de la Organización, en sus relaciones internacionales, se abstendrán de recurrir a la amenaza o al uso de la fuerza.

La Organización hará, que los Estados que no son Miembros de las Naciones Unidas, se conduzcan de acuerdo con estos Principios, en la medida que sea necesaria, para mantener la paz y la seguridad internacionales.

Estructura de las Naciones Unidas

La ONU está conformada por seis órganos principales:

La Asamblea General

El Consejo de Seguridad

El Consejo Económico y Social

El Consejo de Administración Fiduciaria

La Secretaría

La Corte Internacional de Justicia

Derecho alimentario

Este derecho fue considerado como tal, en el art. veinticinco de la Declaración Universal de los Derechos Humanos. Este derecho se debe de garantizar mediando la intervención del Estado y de toda la Sociedad. Según nos señala la ONU:

El derecho a tener acceso, de manera regular, permanente y libre, sea directamente, sea mediante compra en dinero, a una alimentación cuantitativa o cualitativamente adecuada y suficiente, que corresponda a las tradiciones culturales de la población a que pertenece el consumidor y que garantice una vida psíquica y física, individual y colectiva, libre de angustias, satisfactoria y digna. (2003, p. 3)

Cuando se hace referencia al derecho alimentario, se hace referencia a que se debe contar con una alimentación adecuada. El Estado no debe prohibir el acceso a esta, es más debe garantizarla, esto, mediante el uso de programas que incentiven el apoyo colectivo y destinando para ello un presupuesto que logre la subsistencia de sus programas sociales con la finalidad de erradicar la malnutrición en nuestros niños.

El derecho a la alimentación es jurídicamente vinculante para los 160 Estados Partes del Pacto. El artículo segundo obliga a los Estados Partes a adoptar las medidas necesarias, y en particular medidas legislativas, para lograr progresivamente la plena efectividad de los derechos enumerados en el Pacto.

En el marco de una estrategia de desarrollo nacional, se considera fundamental prevenir el hambre, combatir la pobreza, reforzar el rol de la agricultura y el desarrollo rural sostenible, así como promover el desarrollo económico con equidad, y la creación de oportunidades y capacidades de las personas para mejorar su calidad de vida.

Muchos países de la región han comenzado a elaborar leyes en los últimos años con miras a garantizar o promover la plena efectividad del derecho a la alimentación; entre ellos figuran Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Ecuador, Costa Rica, Uruguay, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Perú, y Venezuela (República Bolivariana de). Sin embargo, estos programas no han transitado hacia una inclusión de dichas familias en el desarrollo económico del país. Los programas productivos son insuficientes y cuentan con un bajo presupuesto, si los comparamos con los de corte social.

Dado señalado anteriormente respecto al tema del derecho a la alimentación, concluyo que todas las personas, así como sus familias tienen derecho a un nivel de vida que aseguren la salud y el bienestar especial una alimentación adecuada para tener una vida digna, sana y activa, así como a los medios para tener acceso a los alimentos.

El derecho a la alimentación a partir de los principios de igualdad y no discriminación requiere que se preste atención especial a diferentes personas que se hallan en situación de vulnerabilidad sin importar su raza, sexo, idioma, opinión política, entre otros; el Estado debe proveer una atmósfera propicia en la que las personas puedan utilizar su pleno potencial para la producción de alimentos, el cultivo de la tierra, ganadería, pesca entre otros.

El estado al Ratificar el Pacto de Derechos económicos, sociales y culturales se compromete a respetar, proteger y cumplir el derecho a la alimentación del pueblo que habita dentro de sus fronteras. En ese sentido ningún individuo, ley, grupo, empresa privada o pública o cualquier otra instancia pueden interponerse o evitar que las personas cumplan con su derecho a la alimentación. Además, los alimentos deben ser seguros para el consumo humano y estar libres de sustancias nocivas, deben ser asequibles económicamente y deben estar disponibles para su venta en mercados y comercios.

Midis (Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social)

El objetivo primordial de la Estrategia Nacional e Inclusión Social “Incluir para Crecer” es enmarcar el marco general de la política de desarrollo e inclusión social para las intervenciones de las entidades de los tres niveles de gobierno que se encuentran vinculadas al sector, ordenándolas y orientándolas a los resultados prioritarios de desarrollo e inclusión social, reconociendo competencias y procesos que están puestos en marcha. (MIDIS, s.f., p. 6).

El presente Ministerio se creó en octubre del año 2011, con el propósito de que la pobreza y la exclusión social dejen de ser una herencia histórica en el Perú, por la que su creación marcó un hito en la Política Social del país.

Mejorar las condiciones de vida de la población y situación de vulnerabilidad y pobreza, promover el ejercicio de los derechos, acceso a oportunidades y al desarrollo de sus propias capacidades, sus principales objetivos.

El MIDIS trabaja por lograr la inclusión social con sus programas sociales, que buscan ayudar a los peruanos más vulnerables para salir de la pobreza.

La inclusión social es definida como la situación en la que todas las personas pueden ejercer sus derechos, aprovechando sus habilidades para tomar ventaja de las oportunidades que se encuentran en su ámbito. (MIDIS, s.f., p.11).

MEF (Ministerio de Economía y Finanzas)

En el Perú existen alrededor de cuarenta programas sociales que luchan contra la pobreza que es una realidad nacional, creados en los diversos sectores como los Ministerios de Salud, de Educación, de la Mujer, de Trabajo, de Agricultura, de Vivienda, de Transporte, de Economía y Finanzas y de Energía y Minas. Dentro del marco de las políticas de organización de recursos humanos, monetarios, y administrativos aplicados en dichos programas, es necesario explicar que los mencionados se crearon en las décadas de los ochenta, los programas recientes de los noventa y los que se dieron a partir del año dos mil. (MEF, 2006, p. 12).

Programas Sociales

“La gestión de los programas sociales debe incluir elementos de planificación básicos como una línea de base que se utilice para medir su nivel de avance del programa mediante la aplicación de indicadores de monitoreo y evaluación que permite corregir todo aquello que no contribuye al logro de los objetivos y metas” (Contraloría General de la República, s.f., p. 5).

Dado a lo señalado anteriormente, se entiende que los siguientes programas se encuentran en un proceso de reforma que son fomentadas por el Gobierno peruano, la cual tienen como finalidad lograr que se realicen de manera eficiente para el desarrollo de las

condiciones de vida de la sociedad y de esa forma reducir la pobreza. En pocas palabras un programa social es una organización implementada por el Estado, está dirigida hacia un tipo de población para mejorar algún aspecto de su vida diaria.

La política social en el Perú respecto a los programas sociales

Para definir el siguiente enunciado, el Midis en su libro sostiene al respecto:

[...] La política social del Estado Peruano incluye servicios universales y programas focalizados. Los primeros se basan en la demanda y por tanto son autos focalizados. Tal es el caso de la educación pública, la atención de salud en establecimientos públicos, etc. aunque al interior de estos sectores puede haber proyectos o programas focalizados (por ejemplo, el Seguro Integral de Salud-SIS). Los programas focalizados más importantes comenzaron al inicio de la década de los 90 como una compensación a las medidas de ajuste económico durante los primeros años de esta. Se denominan focalizados porque no pretenden dar cobertura universal, y, desde la oferta, establecen criterios de selección y filtros para acceder a ellos. En general, los programas focalizados tienen como población objetivo a las personas en pobreza y pobreza extrema. (s.f., p.16).

SISFOH (Sistema de Focalización de Hogares)

El SISFOH es un instrumento fundamental para responder las necesidades de información social. Para ello, cuenta con un sistema de información sobre las características socioeconómicas de los hogares, llamado Padrón General de Hogares (PGH). En este contexto, la focalización es el acto por medio del cual se asignan los subsidios del Estado a las familias más pobres y vulnerables. (SISFOH, 2015, párr. 5).

Objetivos del SISFOH

Mejorar la equidad del gasto social y contribuir a mejorar la eficiencia y eficacia de los programas sociales, identificando a los grupos que requieren más ayuda del Estado.

Establecer procedimientos técnicos y uniformes para la identificación de los potenciales usuarios de los programas sociales.

Identificar a los potenciales usuarios de los programas sociales. El SISFOH califica socioeconómicamente a las personas que son potenciales usuarios y los Programas Sociales los eligen.

Focalización

La focalización permite aumentar la eficiencia del gasto social. Por lo que se entiende por aquella palabra al conjunto de reglas e instrumentos que autoricen identificar a las personas o grupos de una sociedad en situación de pobreza, vulnerabilidad o exclusión, como potenciales beneficiarios de intervenciones, a ser suministradas por los mencionados programas sociales y contribuciones del Estado. (SISFOH, 2015, párr. 4).

Respecto al tema de la focalización, en mi opinión es el conjunto de procesos a través del cual se concentran o dirigen los recursos públicos o privados hacia un centro o foco de la población (población objetivo) para aliviar o superar, según sea el caso, un problema determinado que los afecta y que se constituye en la finalidad del Programa Social que busca atenderlos. Cuyo objetivo es aumentar la efectividad del gasto social, asignando recursos a las personas que presentan las mayores carencias. Participando en este proceso el MIDIS y las Municipalidades.

Focalización y sistema de información

Por otro lado, el concepto de focalización y sistemas de información es aquél que se lleva a cabo mediante un sistema para recolectar información, sea por medio de censos, encuestas, entre otros, así como el registro único de beneficiarios, debiendo éste ampliarse a las zonas más vulnerables y rurales de su ámbito. Además de servir para la focalización de los diversos programas que existen, estos deberían estar orientados a proporcionar criterios y datos de resultados para permitir la graduación de aquellos beneficiarios que alcanzan ciertas capacidades o niveles adecuados de vida de acuerdo con el apoyo recibido. (Contraloría General de la República, s.f., p. 19).

Tipos de programas sociales

Programa Nacional CUNA MAS: Aquel que brinda atención a niños menores de 36 meses de edad que viven en zonas de pobreza y pobreza extrema.

Pensión 65 progreso para todos: Es aquel programa orientado a mejorar las condiciones de vida de las personas mayores de 65 años las cuales viven en situación de pobreza extrema, los usuarios reciben una subvención económica de S/. 250 soles cada dos meses.

JUNTOS Programa nacional de apoyo directo a los más pobres: Aquel que promueve el acceso a servicios de salud y educación de los pobladores en situación de pobreza y pobreza extrema.

QALI WARMA: Éste pertenece al MIDIS la cual se encarga de brindar alimentos variados y nutritivos a los niños de las escuelas públicas como inicial y primaria, para mejorar su rendimiento escolar.

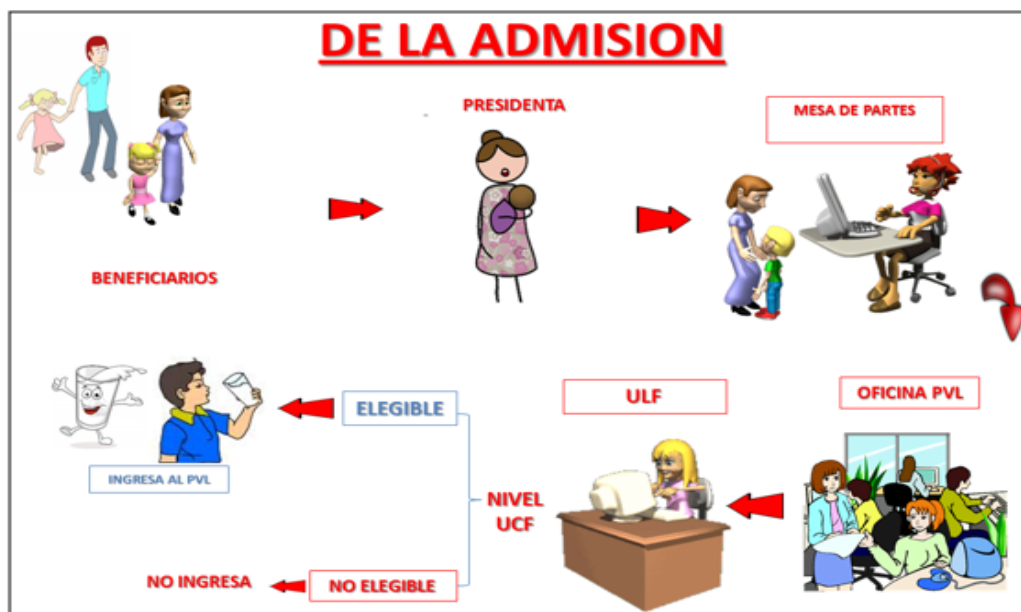
CONADIS: Es aquel que está especializado en brindar ayuda en cuestiones relativas a la discapacidad.

Programa del Vaso de Leche

Este programa social es implementado por el Estado como respuesta a la pobreza que existe en las zonas más vulnerables del país y que generan malnutrición en nuestros niños, madres gestantes y adultos mayores. Delegando mediante la descentralización, la responsabilidad a sus municipalidades, debiendo estas cumplir los parámetros establecidos por Ley. El programa Vaso de Leche como objetivo, debe reducir los niveles existentes de malnutrición en las madres gestantes, niños, adultos mayores y otros que la norma permita. Asimismo, debe promover y supervisar la correcta participación que tienen los vecinos con respecto a los servicios brindados por el presente programa. Tiene como finalidades, planificar, ejecutar y supervisar las labores destinadas a lograr una implementación óptima en la sociedad.

Gráfico N° 5:

Diseño de la admisión del Programa del Vaso de Leche



Fuente: Revista de Ministerio de Economía y Finanzas

Marino (2007) define que el Comité del Vaso de Leche está presidido por el alcalde, un funcionario de la municipalidad, un representante del Ministerio de Salud, un integrante de la Asociación de productores agropecuarios de la región y tres representantes de la Organización del Programa del Vaso de Leche, elegido de manera democrática. Este comité, tiene la aprobación de la resolución de alcaldía con su debido reglamento, reconocido por el consejo municipal. Es así que, este comité es el encargado de la repartición de insumos alimenticios, no antes de existir la aprobación de las beneficiarias. Las funciones dentro del Comité son delegadas por un periodo improrrogable de 2 años.

Gráfico N° 6:

Programa del Vaso de Leche



Fuente: Municipalidad de Independencia

Proceso que se debe seguir para la implementación del Programa del Vaso de Leche en las zonas vulnerables:

Abastecimiento: esta etapa se inicia con una licitación pública de precios o una adjudicación directa, debiendo considerarse el monto destinado para el proceso de adquisición.

Almacenamiento: en esta etapa se busca una óptima conservación de los productos adquiridos por la administración. Debe estar garantizado que el lugar destinado para el almacenamiento de dichos productos se encuentre cumpliendo con las medidas sanitarias que correspondan.

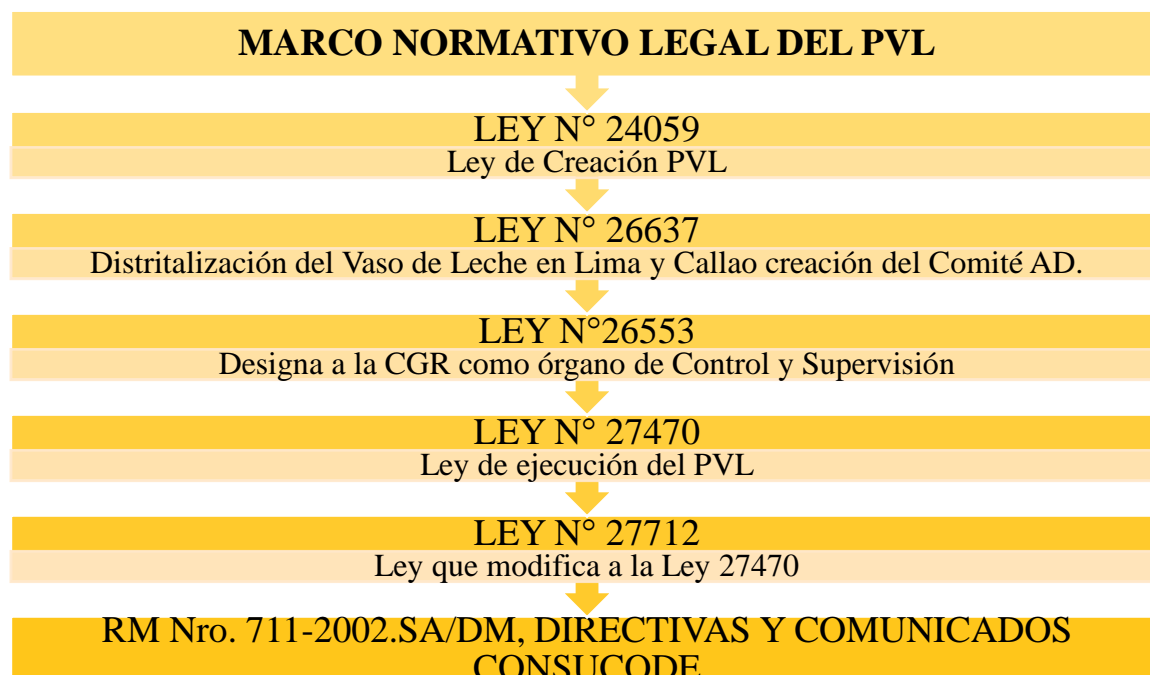
Distribución: en esta etapa la administración del Programa del Vaso de Leche no solo debe asegurar que los comités reciban los insumos, sino también que estos realicen una adecuada repartición (conforme a ley) entre los beneficiarios.

Preparación: en esta etapa los comités deben de seguir las normas y garantías mínimas establecidas por ley, para la elaboración del producto final.

Control y fiscalización: la administración en todo momento debe ceñirse a la regulación vigente que fue establecida para el Programa del Vaso de Leche.

Gráfico N° 7:

Marco Normativo legal del PVL



Fuente: Adaptación

El programa del Vaso de Leche tiene un financiamiento a nivel nacional que es brindado por el Estado para su correcta administración, basándose a un fondo económico que está integrado por:

Los asignados por el Presupuesto de la República: Estos recursos son decepcionados por el Gobierno Central y entregados de manera directa a las Municipalidades provinciales y distritales basándose a los estándares de repartición. Dado este proceso, estas deben integrarse trimestralmente al balance general que tiene cada Municipalidad. Con donaciones que provengan de personas naturales o Instituciones de apoyo social que se encuentren dentro de la Nación.

Las aportaciones que realicen las mismas Municipalidades para el desarrollo de éste programa.

Los recursos asignados por las Instituciones nacionales o internacionales de apoyo y Municipalidades, no hace decrecer el presupuesto destinado a cada comité integrante del programa del Vaso de Leche.

El Estado destina el presupuesto únicamente para cubrir los insumos, es labor de las municipalidades cubrir con todos los gastos operativos que requieran para el correcto funcionamiento.

Es responsabilidad de cada municipalidad indicar el estudio de costos de insumos y operación que produce el programa del Vaso de Leche, señalando las fuentes de financiamiento, más no las señaladas por el Presupuesto de la república.

Gráfico N° 8:

Fases del programa del Vaso de Leche



Fuente: Ley N° 27470 “Ley que establece las Normas Complementarias para la Ejecución de Programa Vaso de Leche y su modificatoria”.

Gobiernos Centrales o Nacionales

El estado peruano es unitario y descentralizado, en mención al primero es unitario por oposición a los estados federados, estado que se forma por la unión de varios estados y descentralizado por oposición a los estados concentrados en un solo nivel de gobierno, eso quiere decir que el estado peruano es descentralizado porque se organiza en niveles de gobierno, los cuales son el nivel regional y el nivel municipal, que a su vez se divide en el provincial y distrital.

Entendiéndose por nivel de gobierno que las autoridades democráticamente elegidas tienen competencias legislativas y administrativas sobre el territorio que gobierna de acuerdo a las atribuciones constituidas por la Constitución y la Ley.

Gobiernos Regionales

Son aquellos que se emanan de la voluntad popular los cuales se encargan de las entidades públicas que son las encargadas de la administración superior de cada uno de los departamentos que tiene el Perú, estas se dan mediante la formulación de políticas de desarrollo considerando los lineamientos nacionales, estos tienen autonomía política, económica y administrativa en asuntos de su competencia, en el marco de un estado unitario y descentralizado, siendo así que su autonomía no es de manera absoluta, sino que se encuentra limitada en el ordenamiento nacional.

Gobiernos locales

Los gobiernos locales son los que se encargan de las condiciones y la calidad de vida de las personas en el Perú, ya que existen grandes necesidades por parte de los pobladores que son plasmadas en demandas y esperanzas de cambio, que no son cumplidas por las autoridades correspondientes, pero no siempre están equipados para que atiendan cada una de las quejas por parte de los pobladores y de ese modo satisfacerlos.

Tenemos que tener en cuenta que todos estos problemas que son reclamados hacia el Estado son respecto a las primeras necesidades que pueda tener una persona o una sociedad como el alcantarillado, electricidad, pistas, veredas, carreteras y caminos secundarios, locales públicos, seguridad y entre otros. Estas quejas tienen como consecuencias que el Estado explique que los recursos que tienen para dar solución a estos problemas son escasos, del mismo modo no son fáciles de resolver ya que se deben basar a una serie de procedimientos y trámites.

Todos estos procedimientos no siempre ayudan a beneficiar a todas las comunidades como las zonas de sectores superiores tanto como zonas rurales, ya que las políticas públicas y las estrategias que manejan no son del todo eficientes.

Esto sucede porque los alcaldes no toman en cuenta las quejas que son solicitadas por los pobladores para su mejoramiento de calidad de vida, ya que le dan más importancia a proyectos de nivel inferior como obras y servicios innecesarios para la sociedad, esto nos

conlleve a pensar que los alcaldes solo lo hacen para su beneficio propio ya que con esta clase de actividades sus protagonismos ascienden para las próximas campañas políticas de las elecciones municipales, es por ello que sería importante recalcar que estos presupuestos que le son entregados para que lo administre de manera correcta, no siempre son destinados a obras de real apoyo social hacia sus pobladores. Es por lo que los recursos técnicos, el personal municipal y su calificación y hasta el personal político son para muchos gobiernos locales escasos en su gran mayoría denominados muy pequeños.

Dado a este problema se puede decir que en el Perú existen 1828 municipalidades adicionando 194 provinciales y 1634 distritales, dándose a entender que existen municipalidades grandes y pequeñas, diferenciando del primero como aquellas que tienen numerosos trabajadores en planilla y grandes posibilidades de contar con personal calificado para su mayor mantenimiento y realización de funciones, en cambio el segundo se entiende como aquellas que están distribuidas en pequeños distritos donde viven pobladores en zonas comúnmente alejadas.

Para entender de manera precisa este concepto de gobiernos locales, Remy sostiene al respecto:

[...]La nueva legislación, además, incorpora, de manera obligatoria, mecanismos de participación ciudadana en la elaboración de sus planes y sus presupuestos y, ya desde hace algunos años, las autoridades que son elegidas para ejercer el gobierno de los distritos y provincias están sometidas a un control ciudadano y pueden, por decisión de sus electores, ser revocadas. Es por ello que estos cambios de signo positivo en los gobiernos locales han acompañado más bien un periodo de nuestra historia caracterizado por la violencia, el autoritarismo, la hiperinflación, el ajuste estructural y la generalización de la pobreza, y derrumbe de muchas instituciones: el Estado desarrollista, el modelo de industrialización sustitutivo, los grandes gremios y organizaciones sociales articuladas en el nivel nacional y, en medio de todo ello, el del sistema de partidos políticos.(2005, p.121).

Las municipalidades

Para poder entender sobre la administración de los gobiernos locales debemos remontarnos a lo que se entiende por la palabra Municipalidades, ya que ésta es un órgano que se encarga de administrar los presupuestos de los programas sociales, es por ello que Pineda nos define a las municipalidades de la siguiente manera:

Son denominadas también Gobierno Local, entendámoslo como aquella institución pública que representa a un vecindario o barrio, la cual promueve la adecuada prestación de servicios públicos locales, fomentan el bienestar de los vecinos y el desarrollo integral y armónico de las circunstancias de su jurisdicción. Constituyen la cédula básica de la democracia y del estado; y en esta era de Globalización tienen como rol importante proyectarse a ocupar nuevas posiciones en los escenarios local y nacional; promover el desarrollo económico local, fuente de innovación y desarrollo de capacidades dentro de su jurisdicción. (2005, p.121).

El alcalde

Según la RAE nos define al alcalde como el mayor representante de la Municipalidad es el alcalde, quien podemos definirlo como aquella autoridad que es elegida por voto popular de manera revocable por un periodo de cuatro años, pero irrenunciable a sus funciones. Es el que representa legalmente a un gobierno local teniendo las atribuciones establecidas en el artículo 20° de la Legislación Municipal.

1.3. Formulación del problema

Una vez que se tiene clara la idea del estudio, el investigador debe relacionarse con el tema que desea averiguar. Por otro lado, el enfoque cualitativo es inductivo, aun así, debemos saber a fondo el tema que investigamos. (Hernández, 2014, p.358).

Problema General:

¿De qué manera la administración del Programa del Vaso de Leche afectó el derecho alimentario de la niñez en el distrito de Independencia en los años 2016 -2017?

Problema Específico 1

¿De qué manera la deficiente administración del presupuesto del Programa del Vaso de Leche afectó el derecho alimentario de la niñez en el distrito de Independencia en los años 2016 - 2017?

Problema Específico 2

¿De qué manera la irregular selección de los proveedores del Programa del Vaso de Leche afectó el derecho alimentario de la niñez en el distrito de Independencia en los años 2016 - 2017?

1.4. Justificación del Estudio

Según Hernández (2010) “la justificación de la investigación indica el porqué de la investigación exponiendo sus razones, (...) debemos demostrar que el estudio es necesario e importante” (p. 58).

Justificación teórica

Según Efraín (2009), nos dice que: “[...] la justificación teórica trata de la inquietud que tiene el investigador por llegar a fondo en uno o varios enfoques teóricos [...] para descubrir nuevas explicaciones que cambien o agreguen el conocimiento en un inicio”. (p.124).

En la presente investigación se abordará un problema de actualidad, tomando como referencia la Administración del Programa del Vaso de Leche y el Derecho Alimentario de la niñez, proyectando ofrecer a la sociedad una visión más amplia acerca de los procesos y presupuestos que son otorgados a este programa para su desarrollo en la sociedad, de modo que se visualizará si se cumplen con los parámetros determinados respecto a la alimentación diaria en los niños, madres gestantes, adultos mayores y otros determinados por Ley.

Justificación práctica

Según Efraín (2009), nos expresa que: La justificación prepondera la significación del tema que se está investigando de acuerdo de las propuestas para resolver el problema, de los que en un futuro serán favorecidos. (p.125)

Por lo tanto estos programas que son brindados por el Estado como un modo de ayuda hacia las zonas más rurales y sensibles de los distritos que no tienen un fondo económico superior para su crecimiento diario, ya que al ser programas sociales deberían tener una mayor consideración para que la pobreza decrezca y que nuestros niños estén bien alimentados para su desarrollo físico e integral, respetando sus derechos fundamentales y

básicos de cada una de las persona que lo conforman, como es la priorización de su derecho de salud.

Es por ello que la presente investigación está enfocada a precisar los problemas con importancia jurídica, dado que la Administración es la encargada de garantizar que el mencionado programa del Vaso de Leche tenga un funcionamiento correcto en la sociedad, del mismo modo mejorar para que brinde un servicio eficiente y cumplan con lo que establece la Ley.

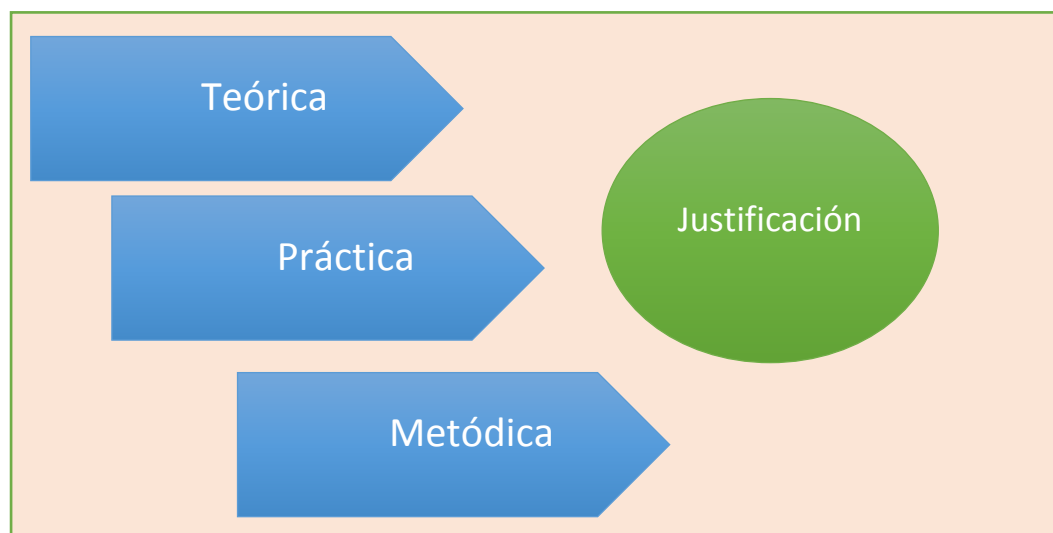
Justificación metodológica

Por su parte Carrasco, nos dice que son aquellos métodos o tecinas así mismo procedimientos que se realizan en el transcurso de nuestra investigación, tienen validez y confiabilidad y en consecuencia si al ser empleados en otros trabajos de investigación ayudan o dan un resultado eficaz y de tal manera que se pueda decir que existe una justificación metodológica. (p.119)

Todo esto mediando la correcta aplicación de leyes, procedimientos y técnicas, para poder llevar una adecuada investigación de la problemática planteada, recurriendo a recursos como revistas, páginas web del estado y libros que contribuyan a su análisis y discusión.

Figura N.º 9:

Justificación del problema



Fuente: Diseño propio

1.5. Supuestos u objetos de trabajo

Objetivos

Según Alayza, Cortés, Hurtado, Mory y Tarnawiecki (2010), sostienen que: Los objetivos provienen directamente de que es lo que se quiere investigar, cabe mencionar que es importante plantear los objetivos que se pretenden investigar. (p. 124).

Objetivo General

Determinar de qué manera la administración del Programa del Vaso de Leche afectó el derecho alimentario de la niñez en el distrito de Independencia en los años 2016 -2017.

Objetivo Especifico 1

Determinar de qué manera la deficiente administración del presupuesto del Programa del Vaso de Leche afectó el derecho alimentario de la niñez en el distrito de Independencia en los años 2016 - 2017.

Objetivo Especifico 2

Determinar de qué manera la irregular selección de los proveedores del Programa del Vaso de Leche afectó el derecho alimentario de la niñez en el distrito de Independencia en los años 2016 - 2017.

Supuesto Jurídico

Según Efraín (2009), nos dice: La hipótesis en una preposición, con tal nivel de severidad científica, que se verifica en el desarrollo de la investigación [...] las hipótesis son respuestas tentativas respecto de las relaciones entre dos o más variables. (p.143)

Supuesto Jurídico General

Afectó porque a través de las entrevistas se va a demostrar en qué medida las raciones que no han sido distribuidas de manera correcta a los beneficiarios del presente programa han afectado el derecho alimentario a la niñez.

Supuesto Jurídico Específico 1

La administración es deficiente porque a través de los índices de distribución de los recursos que les son otorgados al programa vaso de leche se va a observar por qué no han sido debidamente utilizados, lo cual conlleva que se afecte el derecho a la alimentación de la niñez.

Supuesto Jurídico Específico 2

La irregular selección de proveedores afectó el derecho alimentario porque a través de las entrevistas se analizará que el programa no cumple con elegir a sus proveedores de acuerdo a los criterios que señala la ley.

II. MÉTODO

El presente estudio de investigación tiene un enfoque cualitativo, es así que Pérez (2002), indica:

La investigación cualitativa es un tipo de investigación formativa que cuenta con técnicas especializadas para obtener respuesta a fondo acerca de lo que las personas piensan y sienten. Su finalidad es proporcionar una mayor comprensión acerca del significado de las acciones de los hombres, sus actividades, motivaciones, valores y significados subjetivos (p. 118).

El presente trabajo tiene un enfoque cualitativo porque lo que se busca es informar de manera correcta y precisa a la población, debido como se estaría llevando a cabo esta administración del Programa del Vaso de Leche en el distrito de Independencia durante los años 2016 – 2017.

2.1. Diseño de investigación

Un diseño de investigación puede ser definido como aquella forma diseñada que establece el investigador para relacionar y controlar las variables de estudio. Es por ello que la finalidad del diseño es establecer limitaciones manejables a las observaciones de los fenómenos a estudiar. (Sánchez, Reyes, 2006, p. 80).

Dado el concepto anterior, se aplicará el diseño de **TEORÍA FUNDAMENTADA** dado que con las posibles conclusiones que se lleguen a lo largo de esta etapa investigativa estarán basadas a datos recogidos que se han logrado recolectar, así como la información adquirida sobre temas relacionados a la problemática.

Tipo de investigación:

El tipo de estudio se entiende como aquella primera fase de búsqueda del tema de investigación, cabe mencionar que ésta presenta una previa formulación de un proyecto o plan, en la cual es fundamental interrogarse sobre el origen y objetivos del tema a desarrollar, por lo que conlleva a proporcionarle un carácter o tipo de estudio. (Sánchez, Reyes, 2006, p. 35).

BÁSICA Y ORIENTADA A LA COMPRENSIÓN

Es básica debido a que se apoya dentro de un marco teórico porque utiliza los conocimientos nuevos recolectados con ayuda de los campos de investigación, por ello no se basa a objetivos prácticos.

Este tipo de estudio tiene como finalidad recolectar información de la realidad problemática la cual se está enfocando la investigación, de ese modo perfeccionar los conocimientos científicos que están encaminados al hallazgo de principios y normas.

2.2. Método de Muestreo

a) Tipo de Muestreo

El tipo de muestreo que se va a llevar a cabo en la presente investigación con relación a la administración del Programa del Vaso de Leche y el derecho alimentario de la niñez en el distrito de Independencia en los años 2016-2017; es **NO PROBABILÍSTICO**, ya que el investigador es aquel que por criterio y conocimiento está en condiciones de poder elegir su muestra.

Esto implica que por criterio del investigador a creído necesario entrevistar a personas de la especialidad de la materia, es decir, 5 autoridades especialistas en gestión pública y 5 representantes de los comités del Vaso de Leche.

Para los referidos autores (2016, p. 384) la Muestra en el “proceso cualitativo lo constituyen los grupos de personas, eventos, hechos, comunidades, etc., sobre el cual se habrán de recolectar los datos, sin que necesariamente sea estadísticamente representativo del universo o población que se estudie”. Asimismo, indican que en una investigación cualitativa la muestra puede contener cierto tipo definido de unidades iniciales, pero conforme avanza el estudio se pueden agregar otros tipos de unidades y aún desechar las primeras.

Dado a lo señalado anteriormente por los autores, se entiende que los tipos de muestras que suelen utilizarse en las investigaciones cualitativas son las no probabilísticas, cuya finalidad es la generalización en términos de probabilidad, pues la elección de los elementos depende de razones relacionadas con las características de la investigación, es decir, que al ser no probabilística el investigador es quien selecciona la muestra.

Por lo consiguiente es necesario precisar que la muestra, en la presentación estará conformada por 5 autoridades especialistas en gestión pública y 5 representantes de los comités del Vaso de Leche.

Escenarios de estudio

El escenario de estudio para el presente trabajo de investigación se desarrollará conforme al espacio físico donde se aplicará la entrevista, por lo que es necesario precisar que las entrevistas implican a una persona calificada y también donde se va a llevar a cabo la entrevista.

Distrito de Independencia; La Municipalidad de Independencia, y otros. Compuestos por profesionales implicados directamente en la administración del Programa del Vaso de Leche y el derecho alimentario; ello quiere decir a administradores, gerentes, subgerentes, coordinadores, presidentas, tesoreras y beneficiarios y demás instituciones.

Caracterización de sujetos

La caracterización de sujetos es definida como quiénes son los participantes de la historia o hechos, las explicaciones de los participantes, estilos, hábitos, etc.” (Abanto, 2014, p. 66).

En la presente investigación se ha tenido a bien definir involucrar a, Administradores, Subgerentes de áreas encargadas, Representantes de Comités, Autoridades de las Instituciones del Estado; toda vez que debido a su especialidad están vinculados al objeto de estudio en la presente investigación.

NOMBRE	PROFESIÓN U OFICIO	CARGO	EXPERIENCIA
Evans Rodolfo, Sifuentes Ocaña	Economista	Alcalde de la Municipalidad de Independencia.	Gerente general Empresa de Transporte Antares (hasta 2007).
Yenner Moisés, Gaspar Méndez	Administrador	Representante de Sub Gerencia de programas alimentarios y salud de la Municipalidad de Independencia.	Verificación y planificación de actividades de salud promocional.

Evelyn Mabel, Paico Saquicuray	Ama de casa	Presidenta del Comité del Vaso de Leche Las Ñustas 401	Inspección de las provisiones (avena y leche) para la elaboración de la leche.
Ruty Jesusa, Yapu Coaquira	Ama de casa	Tesorera del Comité del Vaso de Leche Carmen Alto	Inspección de las provisiones y distribución (avena y leche) para la elaboración de la leche.
María Sánchez Contreras	Ama de casa	Tesorera del Comité del Vaso de Leche de Hermanos Ayar	Inspección de las provisiones y distribución (avena y leche) para la elaboración de la leche.
Jhonatan Enrique, Roque Saavedra	Abogado	Asesor legal	Analista jurídico de los programas sociales

Unidad de Análisis: Categorización

UNIDADES TEMÁTICAS
Administración Pública
Programa del Vaso de Leche
Derecho alimentario

2.3. Rigor Científico

Se entiende por validez a la capacidad de un instrumento de medición, para cuantificar de forma significativa y adecuada el rasgo para cuya medición ha sido diseñado. Teniendo en cuenta que la validez de los instrumentos presentados tiene un 90% de porcentaje.

Técnicas e instrumentos de recolección de datos

El presente trabajo de investigación hace uso de los siguientes procedimientos metodológicos:

Según Morón (s.f.) menciona que las técnicas son los medios y recursos que empleamos para poder alcanzar los resultados deseados, con la utilización de entrevistas, encuestas y todo aquello que se deslinda de ello.

La técnica de recolección de datos, son aquellos medios en las cuales el investigador recogerá la información que requiere de la realidad en función a los objetivos del presente trabajo. Cabe señalar que las técnicas que se seleccionen varían de acuerdo con el tipo de investigación que se aplique. (Sánchez y Reyes, 2006, p. 149).

Entrevistas. - Es así como, se realizarán entrevistas a aquellas personas que estén estrechamente ligadas a la administración del Programa del Vaso de Leche con la finalidad de obtener información real y contemporánea de dicho programa. Como podrían ser las integrantes de los comités del Programa del Vaso de Leche, dirigentes de dicho programa o alcalde del distrito de Independencia.

Los instrumentos que se van a utilizar son los siguientes:

Guía de entrevista.

Validación

La validación consiste en que tiene que el instrumento debe ser validado por tres expertos.

Experto 1	MORALES CAUTI GIUSEPPI PAUL	90%
Experto 2	SANTISTEBAN LLOPTON PEDRO	90%
Experto 3	ISRAEL B. CESAR	90%
		90%

Los tres expertos han calificado obteniendo el valor promedio 90%.

Confiabilidad

En cuanto a la confiabilidad podemos decir que en el presente proyecto de investigación tiene como sustento y referencias a subgerente del programa social, dirigentes y socias en la materia respecto de sus experiencias y así mismo en base a las personalidades por la especialidad.

2.4. Análisis Cualitativos de los Datos

En el presente trabajo de investigación se realizará el método inductivo, la cual será mencionada en páginas siguientes.

Método Explicativo

Es un método que permite procesar los datos que se obtendrán en el desarrollo de la investigación, a fin de poder validar nuestros supuestos, para lo cual se deberá clasificar la información recolectada a través de la aplicación de las técnicas e instrumentos elegidos, posteriormente, se procederá a verificar si la información, tanto en cantidad como en calidad, es la adecuada y necesaria para el logro de los objetivos planteados.

Luego, se procederá a ordenar y clasificar la información recolectada, haciendo uso de un criterio personal, que, para la investigación en cuestión, se tomará en cuenta y de forma prioritaria, los datos que se obtengan de la entrevista y del análisis documental.

Seguidamente, se procederá a reducir la información recolectada, seleccionando lo datos que se requieran para alcanzar los objetivos generales y específicos de la investigación, y así poder organizarlos sistemáticamente y poder generar la síntesis de resultados, que implicará la formulación de conclusiones y recomendaciones finales.

2.5. Aspectos éticos

La presente investigación sigue las pautas de la investigación científica y la aplicación correcta del APA, respetando el derecho de autor llevando las citas y referencias bibliográficas adecuadas de tal manera que garantiza que no haya habido copias, realizando para ello un estudio bibliográfico y documental, de identificación, selección, análisis y discusión de los materiales compilados para el análisis de este trabajo, siendo seleccionados y analizados artículos científicos, blogs, tesis, revistas y reglamentaciones de libre acceso en Internet.

III. DESCRIPCIÓN DE RESULTADOS

Se entiende por resultados al producto de una actividad desarrollada en la cual se han realizado procedimientos científicos, que permiten dar solución a un problema, por ello se plasma en recomendaciones, descripciones, publicaciones que contienen conocimientos científicos o una producción concreta material y resuelven determinada necesidad económica y social. En pocas palabras una interrelación entre teoría y práctica. (Tamayo, 2012, p.148)

En el presente capítulo se organizará y describirá, los resultados de los datos acopiados, los mismos que fueron obtenidos a través de los siguientes instrumentos de recolección de datos; guía de entrevistas, guía análisis documental.

3.1. Análisis de las entrevistas

Cabe indicar que respecto a los resultados de las guías de entrevistas fue necesario que sean distintas para que cada sujeto entrevistado explique el rol de cada institución en la que pertenecen, así también su relación con lo que compete al Programa del Vaso de Leche, dicha organización y descripción se realizará teniendo en cuenta los objetivos de la presente investigación, se separó por objetivos de la investigación en mera de ser más descriptivo.

Guía de Entrevista

Objetivo General

Determinar de qué manera la administración el Programa del Vaso de Leche afectó el derecho alimentario de la niñez en el distrito de Independencia en los años 2016 -2017.

Resultados de las preguntas del Objetivo General en las Guías de Entrevista

1. En su opinión ¿Considera usted que la forma en que se ha ejecutado el Programa del Vaso de Leche afectó el derecho alimentario de la niñez en el distrito de Independencia en los años 2016 al 2017? Explique.

Según el autor Gaspar (2018) a la primera pregunta que se le realizó respondió que en el tema del Vaso de Leche si bien es cierto es una ayuda complementaria, para empezar este tipo de programas no va a contribuir digamos a disminuir cualquier tema de desnutrición ni de anemia, en sí la leche no contiene todos los nutrientes y todas las vitaminas que puedan

suplantar digamos y contribuir a mejorar, lo que hace simplemente es contribuir en parte el desarrollo del niño, en lo que respecta al año 2016 al 2017 efectivamente si se ha cumplido de manera ininterrumpida la atención de enero a diciembre, la atención del Vaso de Leche si se ha cumplido al cien por ciento de manera efectiva y eficaz.

Asimismo Sánchez (2018) menciona que respecto a la interrogante formulada, si afecta pero no en gran parte, porque por experiencia propia en provincia dan más preferencia a los ancianos que a los menores, ya que lo realizan por conseguir votos, al consultarlo con un alcalde de provincia me mencionó que el voto es más importante y el niño no es tan preferencial porque ellos no votan, la repartición es equitativa para los beneficiarios pero no se afecta el derecho alimentario debido a que el programa se sigue ejecutando con normalidad, de acuerdo a las cantidades establecidas en el padrón. Además, se solicita carta poder a la persona que va a recoger la porción que le pertenece al niño.

Al contrario menciona Yapó (2018) que respecto a la primera interrogante respondió que no han tenido ningún tipo de problemas la forma de cómo se ido ejecutando el programa y la leche que les proporcionan, pero sí se ha dado cuenta que algunos tarros estaban por vencerse, pero siempre les recalca a la persona que recoge que se fije las fechas y que es lo que va a recoger, ya que a veces les mandan mezclados tanto latas y bolsas de avena, señalando que les dan del 2018 ya por vencerse o del 2019.

Además, Taita (2018) refiere a la pregunta formulada que la forma como se ha ido ejecutando el presente programa en su distrito, no ha afectado el derecho alimentario de los niños, porque no han tenido ningún tipo de problemas con los beneficiarios ni con el comité la cual representa, siempre recibían los insumos para su preparación y el desarrollo del mismo, además es un programa de ayuda para las personas de bajos recursos que viven en extrema pobreza.

Por otro lado, Roque (2018) menciona que, respecto a la administración del Programa del Vaso de Leche con relación al derecho alimentario de la niñez, en principio, el derecho a la alimentación de los niños está intrínsecamente en los Derechos Fundamentales al derecho a la salud, a la dignidad y al desarrollo físico y psíquico. La forma o método de ejecución del Programa del Vaso de Leche responde a la política de gobierno y el aplicado no ha sido idóneo.

2. En su opinión ¿Los encargados de administrar el Programa del Vaso de Leche en su distrito han suministrado los recursos de acuerdo a las necesidades de los niños durante los años 2016 al 2017?

Gaspar (2018) a la siguiente interrogante que se le realizó en la entrevista respondió que la atención ha sido a todos por igual en función al padrón que maneja cada comité, administrándose de manera correcta todos los recursos, se han entregado todo por igual.

Además, Taita (2018) responde que a opinión considera que el PVL si ha suministrado bien los recursos a sus comités porque los insumos que recibieron llegaron a la fecha que les indicaron para recoger y cuando fueron a traerlos no han tenido ningún tipo de problemas o percances y se han repartido de acuerdo a las necesidades de los niños porque ellos se fijan en sus relaciones de cada comité la cantidad total de niños que hay en cada uno de los mencionados.

Asimismo, Sánchez (2018) responde a la interrogante que si se ha cumplido porque los recursos han llegado de manera satisfactoria y los niños empadronados han obtenido sus raciones con normalidad, ya que cuentan con los padrones al día, que le son entregados al municipio para su conformidad.

Al mismo tiempo, Yapó (2018) comenta que, si se encuentra conforme con el suministro de los recursos, respecto a ello si han llegado de manera efectiva todos los productos, claro que, con algunas irregularidades, porque en este año han bajado las raciones, lo cual podría decir que la municipalidad no está cumpliendo del todo.

Sin embargo, Roque (2018) explica respecto a la administración del Programa del Vaso de Leche con relación al derecho alimentario de la niñez y el manejo de los suministros, recursos, insumos y/o bienes consumibles, siempre debe conducir en respecto y beneficio del interés interior del niño; ahora bien, resulta lógico precisar que, si hay observaciones por parte de la comuna principio Romano, es porque hay falencias o deficiencias en su entrega.

3. En su opinión, ¿Considera usted que los niños que han sido seleccionados para recibir los beneficios alimenticios que brinda el Programa del Vaso de Leche en su distrito durante los años 2016 al 2017 fueron debidamente focalizados? Explique

Gaspar (2018) respondió a la pregunta que no al cien por ciento han sido focalizados, porque nosotros cuando asumimos la gestión ya habían beneficiarios y obviamente el implicar localizarlos, implicaría retirar a muchos beneficiarios, que si bien es cierto la focalización recién se ha dado a través del SISFOH en el año 2013 y 2014 que se ha ido implementando de manera gradual, mas no al cien por ciento, entonces obviamente información al respecto eso no había y por eso que la focalización en cierta parte se está dando de manera gradual no al cien por ciento.

Asimismo, Taita (2018) señaló que considera que sí fueron debidamente focalizados porque si bien es cierto la Sub Gerencia de programas alimentarios, al distribuir los insumos a los Comités que están registrados y beneficiarios empadronados, estos se enfocan en la cantidad de niños que figuran en cada comité, además no cualquier niño recibe este beneficio o una porción de leche, solo se les reparten a los que figuren en el padrón y vivan en pobreza o extrema pobreza.

Además, Sánchez (2018) responde que todos los años se hace una focalización debido a que ellos manejan los registros de manera distrital, y saben cuantos niños hay empadronados, por ello dan raciones necesarias y exactas.

Sin embargo, Yapó (2018) indica que en parte no puede decir si han sido focalizados todos los niños de su comité debido que las raciones están disminuyendo y no alcanza para todos los beneficiarios como años anteriores, además de que las leches solo vienen contadas y las bolsas también, considero se debe hacer una actualización cada mes porque cada día existen más niños y personas que quieren recibir el vaso de leche.

No obstante Roque (2018) considera que la alimentación a los niños y siendo los niños los más necesitados de escasos recursos, la focalización realizada reviste de inidóneo, colisiona con la Constitución, toda vez que el artículo 4º señala la protección y amparo al niño, adolescente, así como la convención sobre Derechos del Niño; ergo focalizar seleccionar y escoger vulnera el derecho de amparo al niño.

Objetivo Específico N° 1

Determinar de qué manera la deficiente administración del presupuesto del Programa del Vaso de Leche afectó el derecho alimentario de la niñez en el distrito de Independencia en los años 2016 - 2017.

Resultados de las preguntas del Objetivo Específico N°1 en las Guías de Entrevista

4. Para que diga: ¿En su distrito durante los años 2016 al 2017 se realizó la ejecución del gasto buscando la eficiencia y protección al derecho alimentario de la niñez? Explique

Gaspar (2018), detalla que sí se realizó de acuerdo al gasto, porque obviamente toda compra que realiza la Municipalidad lo hace en función a un proceso de licitación, de manera que la municipalidad si tienen los trámites correspondientes que se realizan para la fiscalización que se realiza, por ello efectivamente porque contra el personal no se cubre toda la expectativa, pero en lo posible se quiere que de manera aleatoria, determinar y sacar muestras a la gente que está preparada para ello.

Igualmente, Taita (2018) responde a la siguiente interrogante que respecto a esa pregunta no podría dar una respuesta precisa, pero en mi opinión si se han realizado los gastos a los Comités porque mi comité no ha tenido problemas respecto a la repartición de tarros de leche y hojuelas de avena, la cual los niños han recibido con normalidad sus porciones y las socias, beneficiarios en general que participan en el programa no tienen quejas. Aunque actualmente la Municipalidad nos ha disminuido en las cantidades y ya no recibimos como a principios.

Del mismo modo, Sánchez (2018) comenta que no sabría responder a ese interrogante debido que solo se encarga del sistema de repartición y recojo, pero a opinión no se estaría cumpliendo el total del gasto.

Es más, Yapo (2018), prefiere no opinar con ello, porque son temas netamente del Municipio y coordinadores encargados del programa al cual está registrada.

Al contrario, Roque (2018) señala que, con respecto a la administración del presupuesto del presente programa, toda distribución, costo, inversión, proviene del gobierno a través del Congreso y el Ministerio de Economía, para luego el Municipio y/o Comuna licite y/o adquiere los proveedores conforme a las Leyes 27470 y Ley 711 emitido por el Minsa, por cuanto considero que la eficacia del gasto se ve reflejado en la alegría de los vecinos.

5. Para que diga: ¿Se utilizó en su distrito durante los años 2016 al 2017 el presupuesto asignado al programa del vaso de leche de manera tal, que permitió que las raciones alimenticias beneficiaran a los niños los siete días de la semana, conforme lo exige al artículo 4° inciso 1 de la Ley 27470?

Gaspar (2018), especifica que si se ha gastado el presupuesto al cien por ciento, si bien es cierto nosotros recibimos 3,580 713 de presupuesto y se entiende de que si ese presupuesto no es afectado durante ese periodo se revierte, porque son recursos ordinarios y lo que nosotros hacemos dentro de la planificación que el presupuesto se afecta al cien por ciento, porque obviamente si es que no se afecta una parte en su totalidad pues obviamente ese dinero no se queda en la municipalidad, sino se revierte al Ministerio de Economía y Finanzas.

Sin embargo, Taita (2018) indica que a opinión no tiene conocimiento de cuanto sea el presupuesto asignado al PVL que le brindan a la Municipalidad, pero nos reparten los insumos el día indicado; por lo contrario, estos insumos recibidos no cubren los siete días a la semana, ya que solo les alcanza de lunes a viernes, más no completa la semana, dado en el comité la cual represento repartimos los cinco días de la semana.

Esto nos lleva a que, Sánchez (2018) responda que a su opinión no se cumple los siete días de la semana porque la cantidad que dan es solo para cinco días, y eso tratando de hacerlos alcanzar para todos los beneficiarios.

Por lo tanto, Yapo (2018) indica que no tiene idea de cuanto sea el presupuesto del MEF otorgado al programa, pero como ella y todas las madres consideran que ellos deberían indicar a la población y de es manera estar informados, porque en estos últimos años el programa ya no llega a cubrir todas las necesidades.

Más bien Roque (2018) explica que la inconformidad de la ciudadanía y precisamente por los padres de familia que no ven respuesta de parte del Gobierno Central y/o Regional; es el reclamo por la alimentación de los menores, más aún si es que dicha distribución del Vaso de Leche debe realizarse no solo conforme el reglamento sino más bien en preocupación del desarrollo de los niños.

6. Diga usted: ¿Los recursos transferidos por el Ministerio de Economía y Finanzas al Programa del Vaso de Leche en su distrito durante los años 2016 al 2017 se utilizaron únicamente en la adquisición de los alimentos que constituyen la ración alimenticia diaria, leche y/o alimentos equivalentes? Explique

Gaspar (2018) explica que en realidad nosotros en años anteriores se ha dado la leche evaporada entera en tarro y hojuelas de cereales con soja una mezcla de cereales que tienen como componentes avena, quinua, kiwicha, cañihua y soja y adicionalmente le agregan las vitaminas C, siendo repartidas las raciones por la cantidad de beneficiarios de acuerdo a la regulación, añadiendo que en algunos casos hay, y algunos casos que todavía están en procesos de evaluación los beneficiarios, porque si bien es cierto este es un trabajo en conjunto nosotros como municipalidad estamos en la facultad de entregar el Programa del Vaso de Leche, pero ello debe ser de manera ordenada.

Por lo contrario, Roque (2018) detalla con respecto a la formulada pregunta que definitivamente la alimentación debe ser garantía de una política de educación, ahora bien, los recursos se ven recortados por el mal manejo de los responsables y funcionarios municipales, siendo evidente la exigencia de más recursos alimenticios para los más necesitados.

Igualmente, Taita (2018) responde a la pregunta formulada que a conocimiento personal los recursos que da el MEF no sabrían decir si sólo se han usado para el PVL, debido a que actualmente las cantidades están disminuyendo y dado ello deben variar el preparado y hacer alcanzar para todos, por ello verdaderamente no considero que solo se esté gastando para el PVL porque tal vez se estén usando los recursos para otros gastos. Además, cuando no se va a recoger los insumos, la Municipalidad los castiga dejándolos sin nada. Por último, no solo deberían gastar en leche y hojuelas de avena, sino también en clavo de olor, canela, azúcar y un monto de ayuda para la compra de los balones de gas.

Además, Sánchez (2018) indica que no si el municipio gastara solo en insumos para el programa, tendrían muy buenos recursos para la repartición de la leche.

Por último, Yapo (2018) responde que no se ha cumplido y nunca se cumple del todo, porque los encargados prefieren gastar en otras cosas que en el programa, y prueba de ello es la cantidad de niños y los pocos insumos que les mandan.

Objetivo Específico 2

Determinar de qué manera la irregular selección de los proveedores del Programa del Vaso de Leche afectó el derecho alimentario de la niñez en el distrito de Independencia en los años 2016 - 2017.

Resultados de las preguntas del Objetivo Específico N°2 en las Guías de Entrevista

7. ¿Cuál es el proceso de selección con el cual el comité del Programa del Vaso de Leche en el distrito de Independencia seleccionó a sus proveedores durante los años 2016 al 2017? Detallar

Gaspar (2018) responde a la interrogante que en el tema de proveedores el área de logística, el área usuaria de la Sub gerencia de programas alimentarios hace su requerimiento, una vez que nosotros hacemos el requerimiento previa consulta con la organización, la organización determina la elección de sus productos, envían a logística, el área mencionada se encarga de hacer el proceso de licitación, entonces en ese proceso de licitación no se escoge a los proveedores, como es un proceso de licitación abierta, está para cualquier proveedor venga se inscriba y participe de todo el proceso. Del mismo modo el área de logística tiene un área supervisora que es la OSCE es aquel organismo supervisor de contrataciones del Estado que a través de esa plataforma se hacen todos los procesos, dentro de ese proceso existen varias etapas como la etapa de convocatoria, etapa de observación, etapa de consulta, entre otras que pasan todas por un proceso; y si la empresa que participa y cumple con todos los requisitos bueno forma parte del proceso.

Del mismo modo Taita (2018), responde que a opinión no tiene conocimiento como serán la selección de proveedores que realiza la Municipalidad, pero los insumos recibidos por parte de ellos hacia los comités han sido de manera efectuada.

Roque (2018) detalla que el proceso de selección se da por convocatoria, inscripción, presentación de propuestas, evaluación técnica, evaluación económica, otorgamiento de la buena Pro, consentimiento de la buena Pro, constancia de no estar inhabilitado para contratar con el Estado, y protección industrial.

8. Conforme a la Ley N° 27470 en su artículo 4° inciso 4.1. la cual indica que, en los procesos de selección de proveedores, el Comité Especial deberá tener en cuenta criterios de evaluación como mínimo: valores nutricionales, condiciones de procesamiento, porcentaje de componentes nacionales, experiencia y preferencias de los consumidores beneficiarios del presente programa. ¿Considera usted que el Comité especial de selección del Programa del Vaso de Leche en su distrito siguió lo que establece la Ley durante los años 2016 al 2017 buscando proteger el derecho alimentario de los beneficiarios? Explique.

Gaspar (2018) Considero que respecto a la interrogante si se llevó a cabo los procedimientos establecidos por ley, porque en cada selección que se realiza se toman en cuenta los estándares de calidad de los insumos, respetando el derecho a la salud de los beneficiarios y puedan ingerir productos que cuentan con supervisión de sanidad, del mismo modo cada proveedor es quien debe dar a conocer su producto y cumplir con todos los requisitos.

Por otro lado, Roque (2018) detalla que, con respecto a la selección de proveedores, considera que no se ha respetado, toda vez que las bases indican que toda leche debe contener hojuelas de maíz para una buena nutrición; sin embargo, la alimentación debe ser balanceada mezclando quinua, machica, polen, hojuelas mixtas semillas, más no solo simples hojuelas.

Del mismo modo, Taita (2018), indica que considera que no porque los tarros de leche que dan no son tan completos y tienen un porcentaje de grasas por lo que algunos niños les hace daño y algunos beneficiarios causándoles malestares, con respecto a las hojuelas estas si son completas porque los niños lo consumen sin ningún tipo de problemas y las socias indican que las hojuelas las disfrutaban más que la leche por ende indican que si cumplen con los estándares de alimentación que buscan para sus hijos, pero esto no conlleva que del todo hayan cumplido con lo que la ley establece. Además, hubo una fecha que cambiaron de momento a otro las latas de Gloria por latitas de leche instantánea escolar, cuyo cambio no fue de agrado de las socias.

Asimismo, Sánchez (2018) detalla que prefiero no responder a la interrogante porque no sabría que decir con ese tema, ya que cada día el programa esta decreciendo en el presupuesto.

Mas aún, Yapó (2018) indica que no tiene conocimiento de ello, pero de manera general el programa ya no cumple con las expectativas que el programa tenía desde su inicio.

9. En su opinión ¿Considera usted que la selección de los proveedores del Programa del Vaso de Leche en su distrito durante los años 2016 al 2017, se realizó de forma regular, esto es contaron con la documentación necesaria que certifique su idoneidad, calidad y registro de sanidad vigente de sus productos destinados a los beneficiarios de dicho programa? Explique

Gaspar (2018) Si se realizaron los procesos de selección de los proveedores de manera regular, debido a que estos para que puedan participar requieren cumplir con todos los requisitos que se les establece ya que es una convocatoria abierta donde cualquiera puede participar, cabe señalar que estos procesos de selección están supervisados bajo un ente encargada de cada fase del proceso de selección.

De lo contrario Roque (2018) detalla que a primera vista se puede decir que la alimentación es lo más importante, sino falta los alimentos que debe el gobierno otorgar a los menores, madres lactantes y ancianos, la selección si pueda tener observaciones, ello ya radica en trabajo gubernamental interno, que no debe afectar a los más necesitados.

Asimismo, Taita (2018), menciona que no tiene conocimiento si en la selección de proveedores contaron con lo que se requiere o si se realizaron de forma regular, pero lo que sí puedo recalcar o solicitar es que como socias preferimos que retornen con los proveedores de leche ENCI.

Por ello, Sánchez (2018) refiere que para ellos son muy importante los proveedores que puedan elegir en la municipalidad, porque son los niños y personas quien consumen y al elegir un mal proveedor provocarían enfermedades.

Por último, Yapó (2018) detalla que en la entrega del mes pasado han llegado tarros que han estado por vencerse y las avenas pasadas de fecha, es allí donde la municipalidad debe tener más en cuenta de los insumos que nos dan.

IV. DISCUSIÓN

En este capítulo abarcaremos la discusión la cual es la interpretación de los resultados que han sido obtenidos a la luz de la pregunta de la investigación o de la hipótesis, por lo que nunca puede convertirse en una repetición de los resultados en forma narrativa. Es decir el investigador interpreta y da sentido a los resultados y a los conceptos en un estudio cualitativo. (Asiain y Margall, s.f., p. 153).

Objetivo General

Determinar de qué manera la administración el Programa del Vaso de Leche afectó el derecho alimentario de la niñez en el distrito de Independencia en los años 2016 -2017.

Supuesto General

Afectó porque a través de las entrevistas se va a demostrar en qué medida las raciones que no han sido distribuidas de manera correcta a los beneficiarios del presente programa han afectado el derecho alimentario a la niñez.

1.- Al respecto Gaspar, Sánchez, Taita en la entrevista realizada en el año (2018) señalaron en cuanto al derecho alimentario de la niñez, consideran que no existe una afectación por parte del Programa del Vaso de Leche debido a que éste es una ayuda complementaria para las personas que viven en pobreza o en extrema pobreza, más no a disminuir la anemia ni la desnutrición, dado que la leche que otorgan no contiene todos los nutrientes y vitaminas que requieren los niños, por lo que en los años contemplados del 2016 -2017 se llegó a cumplir la meta respecto a la atención del programa y de los niños empadronados siendo este equitativo para todos.

2.-Sin embargo Yapó y Roque (2018), en la entrevista la cual se les realizó indicaron que si bien es cierto es un programa de apoyo a la sociedad, y el derecho alimentario está ligado básicamente a los derechos fundamentales como el derecho a la salud y al desarrollo físico de los niños y demás beneficiarios, el método como se ha ido ejecutando no es el idóneo, porque más como ayuda a la sociedad se desarrolla como una política de gobierno.

3.- Asimismo Macías (2014) en su tesis acerca del análisis de eficiencia del sistema nacional para el desarrollo integral de la familia, señala que mientras que se buscan establecer parámetros de nutrición y el favorecimiento de un crecimiento sano para los niños, estos programas ya no se ven como ayuda a la vulnerabilidad de la sociedad y la

pobreza sino como un mecanismo de inserción social plasmándose como estrategias para el desarrollo social.

Al respecto La Convención de los derechos del niño (2016) señala que el Estado debe velar por la protección de la salud y alimentación de la niñez, por lo que es obligación de informar a los comités respecto de este derecho para que no sea afectado y se desarrolle de una manera adecuada cumpliendo el objetivo del enfoque a cerca de la necesidad de establecer un entorno protector.

Atendiendo a las consideraciones anteriores, tenemos que respecto a la afectación del derecho alimentario de la niñez, este debe ser protegido por ser un derecho fundamental del niño y de toda persona, enfocado al servicio de calidad que debe brindar el programa del vaso de leche con ayuda del Estado y de sus entidades especializadas, por lo que al ser afectado no solo se vulnera el derecho antes mencionado sino también se rompería con los estándares que establece la ley respecto a la atención brindada a sus beneficiarios, señalando como consecuencia el desinterés a pesar de ser obligatorio.

Objetivo Específico N° 1

Determinar de qué manera la deficiente administración del presupuesto del Programa del Vaso de Leche afectó el derecho alimentario de la niñez en el distrito de Independencia en los años 2016 - 2017.

Supuesto Jurídico Específico N° 1

La administración es deficiente porque a través de los índices de distribución de los recursos que se le son otorgados al programa se va a observar que no han sido debidamente utilizados, lo cual conlleva que se afecte el derecho a la alimentación de la niñez.

1.- Al respecto, Gaspar, Yapó, Sánchez y Roque (2018), en la entrevista que se les realizó refieren que cada compra que realiza la Municipalidad lo hacen en función a un proceso de licitación, que conlleva a que éste cumpla con todos los trámites para que se realice la fiscalización, dado ello se trata que de manera aleatoria se puedan sacar muestras y estar preparados para la población con respecto a sus preguntas. Además, el presupuesto de la administración, distribución, costos e inversiones los respalda y cubre el Estado a través del MEF para la distribución a las municipalidades y de esa manera puedan cubrir gastos netamente del PVL. Es por ello que al cumplirse de manera efectiva no se estaría afectando

el derecho alimentario de los niños, porque son considero que la eficacia se ve reflejado en la alegría y tranquilidad de los beneficiarios que están empadronados en este programa.

2.- Por otro lado, tenemos a Taita (2018), quien nos menciona que los recursos que se le son entregados al presente programa no son usados en su totalidad ya que cada año varía la cantidad de insumos que les proporcionan para la preparación, a pesar que entregan cada año los padrones con la cantidad de beneficiarios de acuerdo a lo que establece el reglamento del presente programa, esto conlleva a que exista deficiencias en la repartición a los beneficiarios y los índices de satisfacción bajen.

3.- Asimismo, Chávez (2015) en su tesis acerca de Gestión municipal del PVL y el suministro de alimentos, nos indica que el alcalde como máximo representante de la Municipalidad junto con sus directivos son los encargados de la administración del presente programa, las cuales conllevarían a que estos organicen periódicamente reuniones, con todos los representantes para la discusión de su desarrollo y de esa manera implementar nuevos planes que permitan la mejoría continua con respecto a la distribución de este servicio y de esa forma fortalezcan y creen un compromiso de mejoras con la sociedad y con las personas que sean beneficiarios.

4.- Al respecto el MIDIS (2003), en su libro política social del Estado nos señala que el Estado debe incluir programas que estén focalizados en educación pública, atención de salud, alimentación y desarrollo que sean brindados a la comunidad para los sectores de extrema pobreza, por lo consiguiente menciona que éstos reciben mensualmente un presupuesto con la cual se van a desarrollar dentro del territorio regional, cuya finalidad es cumplir con los objetivos del programa y que sean equitativo los gastos.

Respecto a lo señalado en líneas anteriores, puedo acotar que el Estado no está usando todo el presupuesto que le es asignado para la mejoría del presente programa, dado que es obligación del mismo apoyar, distribuir, fiscalizar los recursos que le son asignados a las municipalidades para que cumplan con las expectativas del objetivo principal que es beneficiar a sus empadronados, asignándoles los insumos que requieren para la alimentación y desarrollo.

Objetivo Específico 2

Determinar de qué manera la irregular selección de los proveedores del Programa del Vaso de Leche afectó el derecho alimentario de la niñez en el distrito de Independencia en los años 2016 - 2017.

Supuesto Jurídico Específico 2

La irregular selección de proveedores afectó el derecho alimentario porque a través de las entrevistas se analizará que el programa no cumple con elegir a sus proveedores de acuerdo a los criterios que señala la ley.

Al respecto, Gaspar, Taita, Sánchez y Yapo, nos señalan que, respecto al tema de proveedores, es el área de logística quien se encarga de hacer el requerimiento con previa consulta, dado que la organización es quien determina la elección de los productos, asimismo se lleva a cabo todo un proceso de licitación, en la cual en este no se escoge a los proveedores, ya que ellos participan de convocatoria abierta con sola inscripción, cuya área supervisora es la OSCE encargada de las contrataciones del Estado, dentro del proceso de selección existen varias etapas que se llevan a cabo y si quien participa cumple con los requisitos forma parte del proceso. De modo que si no se hubiera cumplido de manera regular las socias estarían desconforme con los insumos adquiridos.

Sin embargo, a Roque, en su entrevista nos señala que no se ha llevado a cabo el proceso de manera regular debido que en todas las bases del programa indican que toda leche debe contener como mínimo hojuelas de maíz para una buena nutrición, sin embargo, la alimentación no es balanceada porque esta debería conllevar nutrientes integrales, semillas, entre otros que ayuden al fortalecimiento de los niños, además que la selección es trabajo gubernamental y ésta no debe afectar a la alimentación.

Al respecto Palomino (2015), en su tesis acerca de recursos presupuestales con relación a la eficiencia en la gestión del PVL nos señala que al no existir una relación directa entre los recursos y el modo de selección estos no se pueden llevar a cabo de una manera eficiente, vulnerando la alimentación de los niños de los insumos que son entregados de manera directa por causa de una mala selección de proveedores.

Respecto a mi parecer considero que esta fase de selección de proveedores es muy importante debido a que no solo se escoge quien cumpla con los requisitos para su

elección, sino que al dar un servicio malo se estaría vulnerando el derecho alimentario de los beneficiarios y del mismo modo una incorrecta selección en las fases que son supervisadas por los organismos encargados del presente programa.

V. CONCLUSIONES

UNO. – Se ha determinado que la administración del Programa del Vaso de Leche afectó el derecho alimentario debido a que no se está ejecutando de manera correcta ya que los insumos repartidos a los comités no cumplen en su totalidad con los estándares de calidad que se busca para una buena alimentación en los niños y beneficiarios, es por ello que se puede observar el poco desinterés del Estado para que este se desarrolle de manera eficaz.

DOS. – La deficiente administración del PVL afecta el derecho alimentario porque el presupuesto que se le asigna a la Municipalidad de Independencia para la distribución de los recursos a los comités no están siendo usados del todo para el desarrollo y mejoría del programa, debido que no cubren los siete días de la semana y no entregan las raciones según a la cantidad de los empadronados, de modo que esto conlleva que los beneficiarios estén descontentos con el programa de apoyo.

TRES. – La selección de proveedores afecta el derecho alimentario debido a que la manera de cómo se realiza no es la correcta, dado que al elegir un mal proveedor no solo se afectaría la calidad del producto la cual los niños van a ingerir sino una mala supervisión en cada fase desarrollada, la cual nos indica que estas fases no se siguen de acuerdo a como establece la ley.

VI. RECOMENDACIONES

UNO. – Se recomienda tener una buena administración del Programa del Vaso de Leche debido que es el derecho alimentario es uno de los derechos fundamentales de toda persona, por ello que el Estado como ente rector principal debería tener un tratamiento eficaz con respecto al servicio que brinda a los beneficiarios.

DOS. – Respecto al presupuesto de los recursos que afecta el derecho alimentario, se recomienda tener parámetros de supervisión por parte del MEF respecto a los fondos monetarios que le son entregados para su desarrollo, dado que se deberían recurrir a las entidades administrativas, las encargadas de establecer sanciones en caso haya un gasto indebido que no sea para el programa.

TRES. – Como última recomendación es respecto a la irregular selección de los proveedores en sus fases del proceso, el Estado mediante la OSCE debería tomar en cuenta las opiniones de los que son beneficiados con este programa para saber qué tan satisfechos se sienten con los proveedores que eligen, dado que son ellos los que consumen a diario y su opinión es importante para que se tenga en cuenta en las fases de selección.

VII. REFERENCIAS

Referencias Bibliográficas

Referencias Temáticas

- Cárdenas, A. (2011). Los programas de alimentación escolar (PAE) en América Latina: una propuesta de modernización para Costa Rica (Tesis de Doctorado). Recuperada de <http://repositorio.uned.ac.cr/reuned/bitstream/120809/1000/1/Tesis%20Alexis%20Vargas.pdf>
- Chávez Villanueva, J. (2015). Gestión municipal del programa del vaso de leche y el suministro de alimentos Villa María del Triunfo 2014 – 2015. (Tesis de maestría, Universidad Cesar Vallejo). (Acceso el 13 de setiembre de 2017).
- Giesecke, A. y Hurtado, I. (1987). *¿Cómo funciona la administración pública peruana? La Burocracia estatal y la Regulación y Gestión del desarrollo*. Lima: Fundación Ebert.
- Leaño, A. (2007). ¿Dónde está lo social? Un acercamiento a las posibilidades de desarrollo en lo pequeño (Tesis de titulación). Recuperada de <https://repository.javeriana.edu.co/bitstream/handle/10554/5143/tesis70.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Macías, K. (2014). El estado mexicano y su combate a la vulnerabilidad social del tipo familiar: un análisis de eficiencia del sistema nacional para el desarrollo integral de la familia (Tesis de Doctorado). Recuperada de <http://eprints.ucm.es/30980/1/T36187.pdf>
- Marino P., F. (2007). El abc de la ley Orgánica de Municipalidades. Perú: Marketing Consultores S.A.
- Meza Zorrilla, C. (2016) Población beneficiado del programa del vaso de leche por participación en los periodos 2004 – 2013. (Tesis de maestría, Universidad Cesar Vallejo). (Acceso el 14 de setiembre del 2017).
- ONU. (Febrero, 2001). Consejo Económico y Social. El derecho a la alimentación. ¿Recuperado de <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G99/420/15/PDF/G9942015.pdf?OpenElement>
- Palomino Montes, L. (2015) Recursos presupuestales y su relación con la eficiencia en la gestión del Programa del Vaso de Leche de la municipalidad distrital de Magdalena del Mar, 2015. (Tesis de maestría, Universidad Cesar Vallejo). (Acceso el 13 de

setiembre del 2017) Recuperado de:
http://biblioteca.ucv.cl/site/servicios/documentos/como_escribir_tesis.pdf

Pozo D., H. (2010). Ley Orgánica de Municipalidades. Concordada y comentada. (2.ª ed.). Perú: Ubi Lex Asociado S.A.C.

Remy, M. (2005). Los gobiernos locales en el Perú: entre el entusiasmo democrático y el deterioro de la representación política. El Estado está de vuelta: desigualdad, diversidad y democracia. Recuperado de <http://biblioteca.clacso.edu.ar/Peru/iep/20150116052600/remy.pdf>

Rubio C., M. (2006). *El Estado peruano según jurisprudencia del Tribunal Constitucional*. Perú: Fondo Editorial de la Pontificia Universidad Católica del Perú.

RuizG, A. (Ed.). (2012). Diccionario Jurídico & Latino. Lima: Edigraber.

Taípe B., L. (2009). La administración del programa del Vaso de Leche. (4.ª ed.). Lima: San Marcos E.I.R.L.

UNICEF. (Junio, 2006). Convención sobre los derechos del niño. Recuperado de <http://www.un.org/es/events/childrenday/pdf/derechos.pdf>

Referencias Metodológicas

Hernández M., E. (2006). Metodología de la Investigación. Cómo escribir una tesis.

Sánchez, H. y Reyes, C. (2006). Metodología y Diseño en la investigación Científica. (4.ª ed.). Lima, Perú: Visión Universitaria.

Tamayo, M. (2004). Proceso de la Investigación Científica. México: Limusa.

Tamayo, M. (2012). Proceso de la Investigación Científica. (4.ª ed.). México: Limusa.

Tamayo, M. (2015). El Proceso de la Investigación Científica. (5.ª ed.). México: Limusa.

Valderrama M., S. (2007). Pasos para elaborar Proyectos y Tesis de Investigación Científica. Perú: San Marcos E.I.R.L.

Referencias Jurisprudenciales

Tribunal Constitucional, expediente N° 1711-2005, materia: Hábeas Corpus, sentencia emitida el 11 de setiembre del 2006.

Tribunal Constitucional, expediente N° 04587-2004, materia: Acción de amparo, sentencia emitida el 29 de noviembre del 2005.

Tribunal Constitucional, expediente N° 2016-2004, Materia: Acción de Amparo, sentencia emitida el 05 de octubre del 2004.

Tribunal Constitucional, expediente 1956-2004, materia: Acción de amparo, sentencia emitida el 05 de octubre del 2004.

Referencias Normativas

Ley N° 24059, Ley de creación del programa del vaso de leche en todos los municipios provinciales de la República, de fecha 04-01-1985.

Ley N° 27470, Ley que establece normas complementarias para la ejecución del Programa del vaso de leche, de fecha 01-06-2001.

Ley N° 27712, Ley que modifica la Ley N° 27470, de fecha 30-04-2002.

ANEXOS



VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO

I. DATOS GENERALES

1.1. Apellidos y Nombres: Israel B. Córdova1.2. Cargo e institución donde labora: Docente UCV1.3. Nombre del instrumento motivo de evaluación: Guía de entrevista1.4. Autor(A) de Instrumento: Norka Lilibeth Hernández Huera

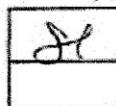
II. ASPECTOS DE VALIDACIÓN

CRITERIOS	INDICADORES	INACEPTABLE						MINIMAMENTE ACEPTABLE			ACEPTABLE			
		40	45	50	55	60	65	70	75	80	85	90	95	100
1. CLARIDAD	Esta formulado con lenguaje comprensible.											X		
2. OBJETIVIDAD	Esta adecuado a las leyes y principios científicos.											X		
3. ACTUALIDAD	Esta adecuado a los objetivos y las necesidades reales de la investigación.											X		
4. ORGANIZACIÓN	Existe una organización lógica.											X		
5. SUFFICIENCIA	Toma en cuenta los aspectos metodológicos esenciales.											X		
6. INTENCIONALIDAD	Esta adecuado para valorar las categorías.											X		
7. CONSISTENCIA	Se respalda en fundamentos técnicos y/o científicos.											X		
8. COHERENCIA	Existe coherencia entre los problemas, objetivos, supuestos jurídicos.											X		
9. METODOLOGÍA	La estrategia responde una metodología y diseño aplicados para lograr verificar los supuestos.											X		
10. PERTINENCIA	El instrumento muestra la relación entre los componentes de la investigación y su adecuación al Método Científico.											X		

III. OPINION DE APLICABILIDAD

- El instrumento cumple con los Requisitos para su aplicación
- El instrumento no cumple con Los requisitos para su aplicación

IV. PROMEDIO DE VALORACIÓN:



90 %

Lima, 27 de Noviembre del 2015

FIRMA DEL EXPERTO INFORMANTE

DNI N° 10791214

VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO

I. DATOS GENERALES

1.1. Apellidos y Nombres: Giuseppe Paul Morales Curi
 1.2. Cargo e institución donde labora: Docente UCV
 1.3. Nombre del instrumento motivo de evaluación: Guía de entrevista
 1.4. Autor(A) de Instrumento: Norka Llibeth Hernandez Huerto

II. ASPECTOS DE VALIDACIÓN

CRITERIOS	INDICADORES	INACEPTABLE						MINIMAMENTE ACEPTABLE			ACEPTABLE			
		40	45	50	55	60	65	70	75	80	85	90	95	100
1. CLARIDAD	Esta formulado con lenguaje comprensible.											✓		
2. OBJETIVIDAD	Esta adecuado a las leyes y principios científicos.											✓		
3. ACTUALIDAD	Esta adecuado a los objetivos y las necesidades reales de la investigación.											✓		
4. ORGANIZACIÓN	Existe una organización lógica.											✓		
5. SUFICIENCIA	Toma en cuenta los aspectos metodológicos esenciales.											✓		
6. INTENCIONALIDAD	Esta adecuado para valorar las categorías.											✓		
7. CONSISTENCIA	Se respalda en fundamentos técnicos y/o científicos.											✓		
8. COHERENCIA	Existe coherencia entre los problemas, objetivos, supuestos jurídicos.											✓		
9. METODOLOGÍA	La estrategia responde una metodología y diseño aplicados para lograr verificar los supuestos.											✓		
10. PERTINENCIA	El instrumento muestra la relación entre los componentes de la investigación y su adecuación al Método Científico.											✓		

III. OPINION DE APLICABILIDAD

- El Instrumento cumple con los Requisitos para su aplicación
- El Instrumento no cumple con los requisitos para su aplicación

IV. PROMEDIO DE VALORACIÓN:

SI

90 %

Lima, _____ del 2015

FIRMA DEL EXPERTO INGENIERANTE

DNI No. _____ Telef. _____

VALIDA/

STRUMENTO

I. DATOS GENERALES

1.1. Apellido y Nombre: SANTO LLONTOP PEDRO
 1.2. Cargo e institución donde labora: _____
 1.3. Nombre del instrumento motivo de evaluación: Guía de entrevista
 1.4. Autor(A) de instrumento: Norka Lilibeth Hernandez Huata

II. ASPECTOS DE VALIDACIÓN

CRITERIOS	INDICADORES	INACEPTABLE						MINIMAMENTE ACEPTABLE			ACEPTABLE			
		40	45	50	55	60	65	70	75	80	85	90	95	100
1. CLARIDAD	Esta formulado con lenguaje comprensible											✓		
2. OBJETIVIDAD	Esta adecuado a las leyes y principios científicos.											✓		
3. ACTUALIDAD	Esta adecuado a los objetivos y las necesidades reales de la investigación.											✓		
4. ORGANIZACIÓN	Existe una organización lógica											✓		
5. SUFFICIENCIA	Toma en cuenta los aspectos metodológicos esenciales											✓		
6. INTENCIONALIDAD	Esta adecuado para valorar las categorías.											✓		
7. CONSISTENCIA	Se respalda en fundamentos técnicos y/o científicos.											✓		
8. COHERENCIA	Existe coherencia entre los problemas, objetivos, supuestos jurídicos											✓		
9. METODOLOGÍA	La estrategia responde una metodología y diseño aplicados para lograr verificar los supuestos.											✓		
10. PERTINENCIA	El instrumento muestra la relación entre los componentes de la investigación y su adecuación al Método Científico.											✓		

III. OPINION DE APLICABILIDAD

- El instrumento cumple con los Requisitos para su aplicación
- El instrumento no cumple con Los requisitos para su aplicación

IV. PROMEDIO DE VALORACIÓN:


 PEDRO SANTO STEBAN LLONTOP
 ABOGADO
 CAL 17951
 DOCTOR EN DERECHO

SI

90 %

Lima, _____ del 2015

FIRMA DEL EXPERTO INFORMANTE

DNI No _____ Tel: 998025433
09803311

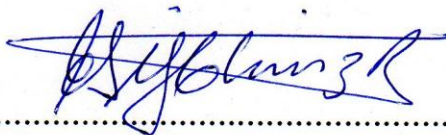
Yo, Elías Gilberto Chávez Rodríguez, docente de la Facultad de Derecho y Escuela Profesional de Derecho de la Universidad César Vallejo de Lima Norte, revisor(a) de la tesis titulada

"La administración del Programa del Vaso de Leche y el derecho alimentario de la niñez en el distrito de Independencia en los años 2016-2017"

de la estudiante Norka Lilibeth Hernández Huerta constato que la investigación tiene un índice de similitud de 28% verificable en el reporte de originalidad del programa Turnitin.

El suscrito (a) analizó dicho reporte y concluyó que cada una de las coincidencias detectadas no constituyen plagio. A mi leal saber y entender la tesis cumple con todas las normas para el uso de citas y referencias establecidas por la Universidad César Vallejo.

Los Olivos, 09 de julio del 2018.



Firma

Elías Gilberto Chávez Rodríguez

DNI: 43304596

Elaboró	Dirección de Investigación	Revisó	Responsable de SGC	Aprobó	Vicerrectorado de Investigación
---------	----------------------------	--------	--------------------	--------	---------------------------------



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

FACULTAD DE DERECHO
ESCUELA PROFESIONAL DE DERECHO

La administración del Programa del Vaso de Leche y el derecho alimentario de la niñez en
el distrito de Independencia en los años 2016-2017

TESIS PARA OBTENER EL TÍTULO PROFESIONAL DE ABOGADA**AUTORA:**

Norka Lilibeth Hernández Huerta

ASESOR:Temático: Mg. Elias Gilberto Chavez Rodriguez
Metodológico: Mg. José Carlos Gamarra Ramón

[Handwritten signature]
09-07-2018

Resumen de coincidencias ✕

28 %

<		>
1	documents.mx Fuente de Internet	3 % >
2	www.scribd.com Fuente de Internet	1 % >
3	prezi.com Fuente de Internet	1 % >
4	www.researchgate.net Fuente de Internet	1 % >
5	remurpe.org.pe Fuente de Internet	1 % >
6	biblioteca.clacso.edu.ar Fuente de Internet	1 % >
7	eprints.ucm.es Fuente de Internet	1 % >



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

AUTORIZACIÓN DE LA VERSIÓN FINAL DEL TRABAJO DE INVESTIGACIÓN

CONSTE POR EL PRESENTE EL VISTO BUENO QUE OTORGA EL ENCARGADO DE INVESTIGACIÓN DE

DR. JOSE JORGE RODRIGUEZ FIGUEROA

A LA VERSIÓN FINAL DEL TRABAJO DE INVESTIGACIÓN QUE PRESENTA:

NORKA LILIBETH HERNANDEZ HUERTA

INFORME TÍTULADO:

La administración del Programa del Vaso de Leche y el derecho alimentario de la niñez en el distrito de Independencia en los años 2016-2017.

PARA OBTENER EL TÍTULO O GRADO DE: ABOGADO (A)

SUSTENTADO EN FECHA: 09/ 07/ 2018 FECHA DE SUSTENTACIÓN 09/ 07/ 2018

NOTA O MENCIÓN: Sustentación para el título profesional de Abogada.


FIRMA DEL ENCARGADO DE INVESTIGACIÓN

UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO
UCV
OFICINA DE INVESTIGACIÓN
VºBº
EAP DE DERECHO



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

Centro de Recursos para el Aprendizaje y la Investigación (CRAI)
"César Acuña Peralta"

FORMULARIO DE AUTORIZACIÓN PARA LA PUBLICACIÓN ELECTRÓNICA DE LAS TESIS

1. DATOS PERSONALES

Apellidos y Nombres: (solo los datos del que autoriza)

Hernández Huerta Norka Lilibeth
D.N.I. : 74882128
Domicilio : Calle Las Nustas 152 4^{ta} Zona Tahuantinsuyo
Teléfono : Fijo : 681-7081 Móvil : 947588787
E-mail : norka1800@gmail.com

2. IDENTIFICACIÓN DE LA TESIS

Modalidad:

☒ Tesis de Pregrado

Facultad : Derecho
Escuela : Derecho
Carrera : Derecho
Título : Abogada en Derecho

☐ Tesis de Post Grado

☐ Maestría

☐ Doctorado

Grado :
Mención :

3. DATOS DE LA TESIS

Autor (es) Apellidos y Nombres:

Hernández Huerta, Norka Lilibeth

Título de la tesis:

La administración del Programa del Vaso de Leche y el derecho alimentario de la niñez en el distrito de Independencia en los años 2016-2017.

Año de publicación : 2019

4. AUTORIZACIÓN DE PUBLICACIÓN DE LA TESIS EN VERSIÓN ELECTRÓNICA:

A través del presente documento, autorizo a la Biblioteca UCV-Lima Norte, a publicar en texto completo mi tesis.

Firma :

Fecha :

08-01-2019